

Coalitieakkoord 2010-2014

VVD

PvdA

Gemeentebelangen

CDA

1. Inleiding

Toekomstvisie

In 2005 is een nieuwe visie vastgesteld op de toekomstige ontwikkeling van de stad. Deze visie, "Oosterhout Familiestad", heeft aan actualiteit niets ingeboet en de naam geeft precies aan dat er wordt gestreefd naar een stad waar het voor iedereen goed toeven moet zijn. Daarom blijft deze visie voor de coalitie leidend als basis voor toekomstig beleid. Dit betekent dat het streven erop blijft gericht de volgende vijf kernwaarden van Oosterhout te behouden en waar mogelijk te versterken:

- de ruime opzet en het groene karakter;
- een gedifferentieerde werkgelegenheid;
- een ruim palet aan voorzieningen;
- veiligheid;
- overzichtelijkheid en korte lijnen,

Om deze doelstellingen ook op de langere termijn te kunnen nastreven, zal de komende vier jaar onder meer extra aandacht worden geschonken aan:

- de realisering van extra voorzieningen voor ouderen, als gevolg van vergrijzing, zoals een ouderenvoorziening in Dommelbergen;
- het in stand houden en verbeteren van een gedifferentieerd woningaanbod, overeenkomstig de wensen van de markt;
- de realisering van extra woningen voor starters op de woningmarkt, om de stad zo ook voor jongere inwoners aantrekkelijk te houden;
- het koesteren van het open karakter van de stad;
- het in stand houden en verbeteren van een duurzame infrastructuur en van goede parkeervoorzieningen, zowel voor de autogebruikers als voor de fietsers;
- het op peil houden van een gevarieerd aanbod aan sport- en culturele voorzieningen;
- de vestiging van een hospice en een crematorium.

Ombuigingen

In verband met de economische crisis staat nu al vast dat vanaf 2012 rekening moet worden gehouden met enerzijds aanzienlijk lagere inkomsten uit het gemeentefonds en anderzijds fors hogere uitgaven (bijstand).

Hierdoor zal er vanaf 2012 in omvangrijke mate op de jaarlijkse uitgaven moeten worden bezuinigd. De vraag hoeveel precies hangt onder andere af van de exacte hoogte van de rijkestekorten, het tempo waarmee deze zullen worden teruggebracht en de mate waarin de rijksbezuinigingen op de gemeenten zullen worden afgewenteld. Het antwoord op deze vragen hangt in hoge mate af van de samenstelling van het nieuwe kabinet.

In verband met al deze onzekerheden heeft de coalitie besloten als bezuinigingstaakstelling niet in te zetten op het "gemiddelde" scenario, maar op het "worst case" scenario¹ ten bedrage van, per datum totstandkoming van dit akkoord, gemiddeld € 14 miljoen per jaar vanaf 2012. De keuze hiervoor is ingegeven door de gedachte dat het beter is voorbereid te zijn op het slechtste scenario en achteraf te worden geconfronteerd met meevallers dan omgekeerd.

¹ Het "gemiddelde" en "worst case" scenario worden nader toegelicht in hoofdstuk 2 van dit coalitieakkoord.

De coalitie ziet deze bezuinigingstaakstelling niet zozeer als een bedreiging maar veeleer als een uitdaging. Een uitdaging om aan de taakstelling te voldoen *en* zonder de lasten voor de burgers te verhogen *en* zonder het voorzieningenniveau voor de burgers – met name de minima en andere kwetsbare groepen – wezenlijk aan te tasten. Door via een forse efficiëncyslag overtollig vet te verwijderen, resteert een afgeslankt lichaam dat per saldo niet minder maar juist beter en sneller kan functioneren. Met andere woorden: de coalitie zal bezuinigen met visie!

Dit “bezuinigen met visie” is gebaseerd op drie vertrekpunten:

- zoeken naar mogelijkheden om dezelfde output tegen lagere kosten te produceren;
- alle producten en diensten langs de ladder van nut/offer te leggen;
- kijken naar mogelijkheden om, door kleine verschuivingen naar de verantwoordelijkheid van burgers of samenleving, de dienstverlening door de overheid te verminderen en daardoor financiële voordelen te behalen.

De coalitie zet in op een aanmerkelijke efficiencywinst op het gebied van de personele organisatie, waardoor het aantal fte's kan worden teruggebracht en de kosten met minimaal tien procent kunnen worden verlaagd. De coalitie denkt ook dat een versnelling van de digitalisering van de dienstverlening hieraan een bijdrage kan leveren.

Deze coalitie kiest voor een nuchtere bestuursstijl. Veel efficiencyvoordeel kan worden behaald door simpele dagelijkse beslissingen: geen onnodige dikke rapporten, geen onnodige glossy producties, geen onnodige vergaderingen, geen onderzoek omwille van het onderzoek...

Verder verwacht de coalitie veel van een update van het onderzoek naar de bestaande gemeentelijke zwembaden. Uit eerder onderzoek bleek reeds dat het bestaande jaarlijkse exploitatietekort (van thans € 1,8 miljoen per jaar exclusief regelmatig terugkerende overschrijdingen) fors kan worden teruggebracht door de volledige zwembadfunctie te concentreren in één voorziening. Het feit dat ook de omliggende gemeenten eveneens als gevolg van exploitatietekorten hun zwembadsituatie heroverwegen, biedt mogelijk extra kansen op een bovenlokale combinatie.

De coalitie heeft de indruk dat er buurt- en dorpshuizen zijn die niet of nauwelijks meer de hiermee beoogde maatschappelijke functie van bindmiddel voor buurt of dorp vervullen en dat deze functie – voor zover nog (gedeeltelijk) aanwezig – in veel gevallen kan worden verplaatst naar andere openbare gebouwen in de buurt. Daarom zal per buurt- en dorpshuis onderzoek plaatsvinden naar de maatschappelijke functie en de consequenties hiervan voor het voortbestaan van deze voorziening.

Het onderzoek naar te behalen efficiencyvoordelen zal zich niet beperken tot de genoemde gebieden van de personele organisatie, de zwembaden en de buurthuizen, maar zal in beginsel plaatsvinden in ieder programma, en wel aan de hand van per functie/voorziening/activiteit de volgende vier vragen:

- wat is het maatschappelijk nut?
- wat kost de uitvoering?
- kan het efficiënter/goedkoper zonder wezenlijke aantasting van de functie/voorziening/activiteit?
- wordt het voorzieningenniveau van Oosterhout wezenlijk aangetast als de functie/voorziening/activiteit niet meer, of minder uitgebreid wordt aangeboden?

In de verdere tekst van dit coalitieakkoord zal deze operatie “Operatie Stofkam” worden genoemd.

Uit de benchmark waarin de kosten per programma van de gemeente Oosterhout met andere gemeenten worden vergeleken, blijkt dat Oosterhout op een aantal programma's in totaal € 8 miljoen meer uitgeeft dan vergelijkbare gemeenten. De geconstateerde verschillen worden grondig geanalyseerd en in voorkomende gevallen als taakstellende bezuiniging ingeboekt.

Relatie met de burgers

Gezien de keuzes die er moeten worden gemaakt is het nog belangrijker dan voorheen dat in deze periode betrokken burgers en organisaties zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium bij de besluitvorming worden betrokken. Het gemeentebestuur dient de kennis en ideeën onder bewoners goed te benutten. Daarmee is in de afgelopen bestuursperiode al een begin gemaakt. De periode die nu aanbreekt, vraagt om een stevig vervolg daarop. De financiële crisis waarvan ook Oosterhout de gevolgen ondervindt, biedt behalve de noodzaak om de tering naar de nering te zetten, ook kansen om het samenspel en de verhouding met de Oosterhoutse samenleving anders vorm te geven. De reeds ingezette acties om de organisatie hiertoe meer extern gericht te laten opereren, worden geïntensiveerd.

Deze keuze betekent uitdrukkelijk niet dat de mening van burgers of belangengroepen die zich laten horen, vervolgens doorslaggevend is in het besluitvormingsproces. De uiteindelijke beslissingen worden, op voorstel van het college, genomen door de gemeenteraad. Van de gemeenteraad mag worden verwacht dat hij komt tot een goede afweging van particulier deelbelang versus algemeen belang; de raad immers vertegenwoordigt bij uitstek de belangen van alle inwoners van Oosterhout. Welkomme inspraak dient kortom niet te worden verward met draagvlak. In een tijd waarin mogelijk harde keuzes moeten worden gemaakt, is het goed dit onderscheid voor ogen te houden.

Relatie met de gemeenteraad

Er is veel wat college en gemeenteraad bindt, er is veel wat beide onderscheidt, er is niets wat hen scheidt. Wat beide bindt, is het werken aan het algemeen belang. Wat dit algemeen belang inhoudt, wordt duidelijk uit het beleid dat het gemeentebestuur de voorbije jaren heeft ontwikkeld op zijn brede werkterrein van veiligheid, cultuur, sport, verkeer enz. De accenten die de coalitie daaraan wil geven, zijn samengebracht in dit akkoord.

Wat beide onderscheidt, is de rolverdeling in het behartigen van dit algemeen belang. De raad is het hoogste orgaan en stelt de kaders. Het coalitieakkoord bevat tal van opdrachten aan het college. De coalitie staat voor een nuchtere en dus niet voor een formalistische invulling van het dualisme.

Bovenlokale samenwerking

De coalitie onderkent de mogelijke strategische en financiële voordelen van bovenlokale samenwerking, maar ziet ook de gevaren van een onvoldoende te controleren onoverzichtelijke brij van naar omvang, verzorgingsgebied en onderwerp zeer uiteenlopende verbanden waardoor veel gemeenschapsgeld verloren gaat en strategische mogelijkheden onbenut blijven.

De coalitie is op zich voorstander van het gezamenlijk sturen op één strategische agenda, die uiteindelijk moet leiden tot een versterkte positie van West-Brabant – en daarmee Oosterhout – in (inter)nationaal perspectief. In zo'n proces zijn de bestuurlijke verantwoordelijkheden helder: het college legt over zijn inzet in de regio verantwoording af aan de gemeenteraad. Ingewikkelder moeten we het vooral niet maken. Dit betekent dus dat Oosterhout ondubbelzinnig nee zegt tegen pogingen beslissingsmacht te verschuiven van het Oosterhoutse stadhuis naar de West-Brabantse Vergadering.

Verder moet regionale samenwerking leiden tot efficiencyvoordelen en daarmee, zeker op termijn, lagere kosten. Zo is verdergaande samenwerking in het West-Brabant Huis alleen acceptabel als daarmee ook een gegarandeerde kostenreductie van minimaal tien procent wordt gerealiseerd.

Voorts blijkt tot nu toe samenwerking op elk terrein meer te kosten dan bij aanvang van de samenwerking beloofd. In verband hiermee is het dringend noodzakelijk alle gemeenschappelijke regelingen stelselmatig en kritisch te toetsen op nut/offer. De nota verbonden partijen zal strakker en scherper worden toegepast.

Ook de overige verbonden partijen zullen in tijden van ombuigingen bij deelnemende gemeenten, niet financieel buiten schot kunnen blijven. De verbonden partijen moeten een financiële inspanning leveren die overeenkomt met de opgave waarvoor ook de gemeenten zich geplaatst zien. Voor zover het personele kosten betreft, wordt ook hier een taakstelling van minimaal tien procent gehanteerd.

De reeds in de vorige coalitieperiode ingezette focus op samenwerking binnen de sub-regio Dongemond (Geertruidenberg, Drimmelen) blijft om meerdere strategische redenen onverkort gehandhaafd.

Systematiek van het coalitieakkoord

De voorlopige keuzes van de coalitie worden in de hiernavolgende hoofdstukken per programma uitgewerkt. Deze uitwerking bevat een aantal concrete acties en ombuigingen, maar geeft vaak ook een meer globale richting aan. Nadere concretisering vindt plaats na het nodige onderzoek en discussie in de gemeenteraad. Een eerste financiële vertaalslag vindt plaats binnen het door het nieuwe college te presenteren Meerjarenbeleidsplan (MJB) 2010-2014. De voorbereiding van de behandeling van dit MJB wordt zodanig vormgegeven, dat de gehele raad in staat wordt gesteld in een vroegtijdig stadium hieraan zijn bijdrage te leveren.

2. Financiën

Dit hoofdstuk biedt een eerste inzicht in de ontwikkeling van de Oosterhoutse gemeentefinanciën voor deze bestuursperiode en in de wijze waarop deze coalitie wil omgaan met het gegeven dat er de komende vier jaar voor een aanzienlijk bedrag moet worden omgebogen. In de inleiding heeft de coalitie al aangegeven deze ontwikkeling niet te willen beschouwen als een bedreiging, maar veeleer als een uitdaging.

Algemeen

De financiële positie van de gemeente Oosterhout staat, net als voor bijna alle andere gemeenten in Nederland overigens, fors onder druk. Dit is voornamelijk het gevolg van (forse) vermindering van de uitkering uit het Gemeentefonds, in combinatie met een aantal stijgingen aan de uitgavenkant, bijvoorbeeld als gevolg van de toenemende werkloosheid.

De gevolgen voor Oosterhout zijn op dit moment nog moeilijk exact in te schatten. Zou er inderdaad voor € 3 miljard op het Gemeentefonds worden bezuinigd, dan betekent dit voor Oosterhout een verlaging van de algemene uitkering met € 9 miljoen. De totale algemene uitkering voor onze gemeente bedraagt € 47,5 miljoen.

Om de effecten hiervan voor de Oosterhoutse begroting in beeld te brengen, zijn er drie scenario's: een best-case-, een midden- en een worst-case-scenario. Dit levert het volgende financiële beeld op:

	Omschrijving	Best-case	Midden	Worst-case
1	Nog resterende taakstelling	1,4	1,4	1,4
2	Gevolgen rijksbezuiniging op algemene uitkering	2,2	4,5	9,0
3	Effecten hogere uitgaven bijstand etc.	0,1	0,2	0,3
4	Lagere inkomsten bouwvergunningen	0,2	0,4	0,6
5	Grotere projecten niet meer uit de vrije reserve	0,2	0,5	1,0
6	Geen compensatie loon- en prijsontwikkeling	1,0	2,0	2,0
	Totaal	5,1	9,0	14,3

In deze berekening is geen rekening gehouden met reguliere actualiseringen en ruimte voor nieuw beleid.

Toelichting:

1. De resterende taakstelling is het bedrag dat nu al als begroot tekort is opgenomen in de meerjarenbegroting voor 2013.
2. Voor Oosterhout geldt dat wij uitgaan van circa 0,3% van de omvang van het Gemeentefonds.
3. De stijging van de werkloosheid brengt met zich mee dat de komende jaren de kosten van de bijstandverlening zullen stijgen. In de begroting 2010 is ervan uitgegaan dat er in 2010 een tekort zal zijn van € 120.000 binnen de WWB (jonger dan 65). Voor dit jaar kan dit nadeel nog worden opgevangen binnen de reserve WWB. Het risico bestaat dat in de jaren erna het nadeel "structureel" wordt en zelfs oploopt.
4. De inkomsten voor bouwvergunningen lopen terug. In 2009 zijn de inkomsten circa € 0,7 miljoen. In de begroting 2010 is een bedrag begroot van € 1,1 miljoen en voor de jaren erna weer € 1,5 miljoen. Het risico bestaat dat de inkomsten structureel onder het niveau van de meerjarenraming blijven.

5. De afgelopen jaren zijn diverse ontwikkelingen in de stad gerealiseerd vanuit de vrije reserve. Deze reserve wordt voor het overgrote deel gevoed vanuit winstnemingen uit de diverse grondexploitaties. Binnen de vrije reserve is er sprake van een spanning van € 5 miljoen, hetgeen reeds enkele jaren kritisch wordt gevolgd in perspectiefnota's en begrotingen.

Het risico bestaat dat dit bedrag door tegenvallende inkomsten verder stijgt en dat investeringen binnen de reguliere begroting gerealiseerd moeten worden.

6. Binnen de algemene uitkering is de kans groot dat loon- en prijsstijgingen niet meer gecompenseerd worden door de toepassing van een nominaal accres van 0%. Dit betekent dat reguliere loon- en prijsstijgingen opgevangen moeten worden binnen de reguliere begroting. In bovenstaande scenario's is uitgegaan van een gemiddelde kostenstijging van 2% per jaar (2012 en 2013), waarvoor geen compensatie van het rijk wordt ontvangen.

Zoals in de inleiding al is gesteld, kiest de coalitie voor het "worst case"-scenario, hetgeen neerkomt op ombuigingen tot een totaal van € 14,3 miljoen structureel. Hiervoor is gekozen omdat de coalitie van mening is dat het beter is uit te gaan van het slechtste scenario en achteraf te worden geconfronteerd met meevallers dan omgekeerd.

Kaders en uitgangspunten

De coalitie wil ombuigen met visie. Dit betekent dat de coalitie niet alleen kiest voor de verdelende rechtvaardigheid van de kaasschaaf. Evenmin wil deze coalitie de botte bijl hanteren zonder oog te hebben voor het effect dat ombuigingen hebben op de samenleving. In de verdere uitwerking hanteert de coalitie de volgende uitgangspunten.

Structureel sluitende begroting

Jaarlijkse begrotingen worden gepresenteerd in het perspectief van structureel sluitende meerjarenramingen. Tussentijdse beperkte, niet-structurele, tekorten zijn aanvaardbaar mits en voor zover deze kunnen worden gedekt uit reserves.

Nieuw beleid

Ruimte voor nieuw beleid is er in principe niet, tenzij dit vanuit wettelijke ontwikkelingen onontkoombaar is en daarvoor vanuit het rijk middelen beschikbaar worden gesteld. Nieuwe prioriteiten kunnen alleen via omvorming van bestaand beleid.

Onvoorzien

In de begrotingen en meerjarenramingen wordt jaarlijks een realistische raming opgenomen voor "onvoorzien". Hierbij wordt de structurele doorwerking niet automatisch vertaald, maar vormt onderdeel van de discussie over nieuw beleid bij de eerstkomende begroting. Voorstellen worden streng getoetst aan de criteria onvoorzienbaar, onuitstelbaar en onontkoombaar.

Investerings

Het structurele investeringsniveau wordt in principe gemaximaliseerd op € 4,2 miljoen, exclusief investeringen op het gebied van riolering en afvalverwijdering (Deze laatste investeringen worden afzonderlijk beschouwd en worden gedekt via een kostendekkend tarief). Het investeringsniveau is exclusief specifieke investeringen ten laste van de vrije reserve. Het investeringsplan wordt jaarlijks opgesteld in de vorm van een uitvoeringsplanning, waarbij aangegeven wordt wanneer investeringen daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Geen indirecte subsidiering

Indirecte subsidies worden zoveel mogelijk beperkt. Door het in beeld brengen van de werkelijke kosten en bijbehorende subsidies worden geldstromen transparanter en beter beheersbaar.

Doeluitkeringen

Aan doelen waarvoor de gemeente van het rijk een doeluitkering ontvangt, wordt niet meer uitgegeven dan het bedrag van de doeluitkering.

Reserves en voorzieningen

Medio 2010 zal een nieuwe nota reserves en voorzieningen worden opgesteld, waarin alle reserves en voorzieningen herijkt worden. Tevens zal kritisch gekeken worden naar de minimale hoogte van de algemene reserve en de hoogte van de algemene bedrijfsreserve van de grondexploitatie. Bij reserves en voorzieningen geldt het kader dat bij onvoldoende onderbouwing c.q. bestedingsplan de saldo's vrijvallen.

Risico's

Er wordt een beleid gevoerd dat financiële risico's beperkt. In de jaarrekening worden concrete risico's afgedekt door voorzieningen.

Belastingcapaciteit OZB

De OZB wordt jaarlijks maximaal verhoogd met het inflatiepercentage.

Overige belastingen en heffingen

Uitgangspunten voor de overige belastingen en heffingen zijn in principe:

- de retributies (vergoeding voor een dienstverlening) zijn kostendekkend;
- milieuheffingen (met name afvalstoffenheffing en rioolheffing) zijn kostendekkend.
- de overige leges e.d. worden jaarlijks maximaal verhoogd met het inflatiepercentage.

Subsidies, outputcontracten en gemeenschappelijke regelingen

Onafhankelijk van een eventuele korting als gevolg van de resultaten van "Operatie Stofkam"² worden subsidies, outputcontracten en gemeenschappelijke regelingen minimaal gekort met het percentage dat overeenkomt met dat van de daling van de Algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Voor zover het personeelskosten betreft die zijn verbonden aan gemeenschappelijke regelingen, wordt hierop minimaal tien procent omgebogen.

Organisatiekosten

Op de kosten van personeel en organisatie moet minimaal tien procent worden omgebogen. De wijze waarop dit, onder andere via aanscherping van het aannamebeleid, dient te gebeuren, staat omschreven in hoofdstuk 3, programma 13.

Uitbesteding

Waar gemeentelijke diensten efficiënter door de markt kunnen worden uitgevoerd, dient dit te gebeuren.

Vrije reserve

Deze coalitie kiest ervoor de spanning in de Vrije reserve van € 5 miljoen te verminderen door in deze bestuursperiode niet te kiezen voor renovatie van het stadhuis. Een verdere uitwerking hiervan volgt in het Meerjarenbeleidsplan.

² Zie hiervoor hoofdstuk 1 van dit coalitieakkoord.

3. Uitwerking per programma

De veertien vaste programma's "dekken" de circa vijftig beleidsproducten op basis waarvan de gemeentebegroting is samengesteld. De programma's komen overeen met de programma's zoals die ook in de vorige bestuursperiode zijn gehanteerd. Hierdoor blijft een vergelijking met voorgaande jaren goed mogelijk.

De programma's zijn:

	Naam	Pagina
Programma 1 *	Bestuur/gemeenteraad	--
Programma 2	Bestuur/college en dienstverlening	10
Programma 3	Woonomgeving	11
Programma 4	Veilig	12
Programma 5	Verkeer en mobiliteit	13
Programma 6	Natuur, milieu en afval	14
Programma 7	Bouwen en wonen	15
Programma 8	Werk en inkomen	16
Programma 9	Programmering van de stad	18
Programma 10	Onderwijs, jeugd en voorschool	19
Programma 11	Maatschappelijke zorg	20
Programma 12	Sport	21
Programma 13	Productondersteuning	22
Programma 14 **	Algemene dekkingsmiddelen	

* Dit programma betreft de gemeenteraad. Het ligt niet op de weg van de coalitie hierover uitspraken te doen.

** Dit programma heeft een sterk financieel-technisch of intern (en hierdoor beleidsarm) karakter. Om die reden is dit niet opgenomen in dit coalitieakkoord.

Programma 2

Bestuur/college en dienstverlening

Algemene doelstelling

De coalitie streeft naar een daadkrachtig bestuur voor de stad, een goed contact tussen burgers en het bestuur en een verdere verbetering van de dienstverlening.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Het stadsbestuur staat dicht bij de Oosterhoutse burger. Deze bestuursperiode worden voorstellen ontwikkeld en uitgevoerd om die band verder te versterken.
- Bij de gemeentelijke dienstverlening staat de vraag van de Oosterhoutse burger centraal. Daarom wordt:
 - nader onderzocht of de openingstijden van de publiekshal van het stadhuis voldoende aansluiten bij de behoeften van onze inwoners, waarbij uitgangspunt is dat een eventuele wijziging niet mag leiden tot hogere uitgaven;
 - de verbetering van de interactieve gemeentelijke website met kracht aangepakt.
- De komende bestuursperiode wordt ingezet op een versnelde uitbreiding en verbetering van de digitale dienstverlening.
- In het kader van het streven naar efficiency en kostenbesparing zullen de bestuurlijke stroom rondom college- en raadsvergaderingen en de communicatie met burgers en organisaties zo veel mogelijk worden gedigitaliseerd.
- In de communicatie met burgers wordt meer aandacht besteed aan begrijpelijk taalgebruik.
- Uit benchmarkonderzoek blijkt dat Oosterhout ongeveer € 1 miljoen meer uitgeeft aan burgerzaken dan vergelijkbare gemeenten. Dit geconstateerde verschil wordt grondig geanalyseerd en in voorkomende gevallen als taakstellende bezuiniging ingeboekt.

Programma 3

Woonomgeving (openbare ruimte en gebiedsgericht werken)

Algemene doelstelling

Het verbeteren van de leefbaarheid in Oosterhout door te werken aan schone, hele en veilige buurten, waarin het aantrekkelijk is te wonen, werken en recreëren. Het bereiken van deze doelstelling is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeente, burgers en ondernemers.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Omdat veel naoorlogse wijken aan het eind van hun natuurlijke "levensduur" raken, is het van belang aandacht te besteden aan herstructurering van deze gebieden. De Donkenbuurt is hierbij het eerst aan de beurt, gevolgd door de Vogelbuurt. Dit is overigens niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente; ook maatschappelijke spelers als Thuisvester hebben daarin een belangrijke rol te vervullen. Dit onderdeel speelt een nadrukkelijke rol in de met de woningcorporatie overeen te komen prestatieafspraken.
- Er wordt uitvoering gegeven aan de integrale dorpsontwikkelpunten (i-DOP's) voor de drie kerkdorpen. De mate en het tempo waarin dit gebeurt, hangt mede af van de bereidheid van de provincie om, zoals toegezegd, subsidie te verstrekken voor de uitvoering van de i-DOP's.
- De coalitie kiest voor onderhoudsniveau B uit het beeldkwaliteitsplan voor de gehele stad. Dit levert een besparing op in het onderhoud van de openbare ruimte in de binnenstad en de wijkwinkelcentra. Deze norm is de absolute ondergrens voor het onderhoud van wegen. Waar verantwoord, kan het onderhoudsniveau van het openbaar groen op sommige plaatsen in de stad worden teruggebracht naar niveau C.
- Waar mogelijk en toegestaan, wordt chemische onkruidbestrijding toegepast. Hierdoor kan het onderhoud in de openbare ruimte tegen minder kosten worden vormgegeven.
- Buurtbeheer richt zich niet alleen op de fysieke inrichting van de openbare ruimte, maar ook op de sociale cohesie in buurt, wijk of kerkdorp. De coalitie is daarom van mening dat buurtbeheer in de eerste plaats een aangelegenheid is voor buurtbewoners zelf.

Programma 4

Veilig (openbare orde en veiligheid)

Algemene doelstelling

Het handhaven van de openbare orde en het werken aan de veiligheid in de stad. Veiligheid – en de beleving daarvan – is een basisvoorwaarde voor het functioneren van stad en samenleving.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Oosterhouters moeten zich veilig voelen in hun stad. Het door de gemeenteraad vastgestelde Veiligheidsplan biedt daartoe goede handvatten. Het is zaak dit in deze bestuursperiode ook daadwerkelijk tot uitvoering te brengen. Behoudens acute omstandigheden of nieuwe wetgeving dienen eerst alle actiepunten uit dit plan te zijn gerealiseerd, alvorens nieuwe initiatieven worden ontwikkeld. Bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt voorrang verleend aan:
 - continuering van het succesvolle beleid van “susteamS” in het Oosterhoutse uitgaansgebied, als onderdeel van een gezamenlijke inspanning van gemeente en horeca om de veiligheid in de Klappeijstraat en omgeving (verder) te verbeteren;
 - stringente toepassing van de Wet BIBOB op zich in Oosterhout vestigende ondernemers.
 - het handhaven van het bestaande camerabeleid in de openbare ruimte
- Handhavers worden effectiever ingezet. Zij moeten niet alleen actief zijn met parkeerhandhaving in de binnenstad. Hun aanwezigheid in de gebieden buiten het centrum moet bijdragen aan een groter gevoel van veiligheid in de wijken en de kerkdorpen.
- Er is sprake van ernstige overlast door en criminaliteit onder een relatief beperkte groep jongeren, zoals recentelijk gebleken is bij een aantal incidenten in Oosterheide. Bij de aanpak daarvan gaat het niet alleen om het vergroten van de repressieve slagkracht van politie en gemeente, maar ook om preventie en het bieden van kansen. Samen met onze maatschappelijke partners wordt de hiervoor gekozen aanpak verder uitgevoerd.
- De gemeente Oosterhout handhaaft het verbod op coffeeshops.

Programma 5

Verkeer en mobiliteit

Algemene doelstelling

Het bereikbaar maken en houden van woningen, winkels en bedrijven (voor alle doelgroepen) op een zo efficiënt en veilig mogelijke wijze.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- De maatregelen die in het Mobiliteitsplan zijn verwoord om het doorgaand verkeer van met name Lage Molenpolderweg en Wilhelminalaan te weren, worden voortvarend uitgevoerd. Mocht uit onderzoek blijken dat die onvoldoende soelaas bieden, dan worden aanvullende maatregelen niet uitgesloten. Er worden geen besluiten genomen die aanleg van een westelijke rondweg in de toekomst onmogelijk maken.
- De externe bereikbaarheid van Oosterhout is gebaat bij capaciteitsmaatregelen op de A27 en de aanleg van een spoorverbinding tussen Breda en Utrecht. Dit is ook in de komende periode een belangrijk onderwerp van bestuurlijke aandacht.
- Het openbaar vervoer kan beter, met name voor de jongeren. Speerpunten daarbij zijn:
 - de invoering van een stapbus in het weekeinde naar Breda;
 - aanpassen van de dienstregeling van de studiebus naar Tilburg aan de behoeften van de gebruikers;
 - het omleiden van buslijn 226 over de bedrijventerreinen Weststad en Wijsterd en de woonwijken Vlindervallei en Houthaven.
- Zolang zich op het Slotjesveld geen nieuwe ontwikkelingen voordoen, blijft de gratis parkeervoorziening aldaar gehandhaafd. Mocht de parkeerplaats hier op termijn toch verdwijnen, dan kan dit alleen maar als elders een goed alternatief voorhanden is.
- Er ligt prioriteit bij een goed onderhoud van de Oosterhoutse wegen en fietspaden. Dit mag niet in de knel komen door aanleg van nieuwe verkeersinfrastructuur. Er blijft aandacht voor veilige fietsverbindingen met de kerkdorpen.
- De kosten van de gemeentelijke fietsenstallingen worden verlaagd door de exploitatie hiervan uit te besteden aan een marktpartij. Daarbij wordt tevens onderzocht of het mogelijk is de kosten te beperken door het aantal uren van daadwerkelijke bewaking te verminderen.
- De kosten van het kleinschalig collectief vervoer (deeltaxi) worden nader onderzocht. Met name wordt daarbij gekeken naar de kosten van het vervoer van personen die niet tot de primaire doelgroepen behoren.
- Het budget voor bewegwijzering en straatmeubilair wordt verlaagd.

Programma 6

Natuur, milieu en afval

Algemene doelstelling

Het beschermen en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van het milieu en het langs deze weg leveren van een bijdrage aan duurzaamheid en een veilige leefomgeving.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Het systeem van gescheiden afvalinzameling in Oosterhout is erg kostbaar. Daarom worden maatregelen genomen om de kosten – en daarmee de lasten voor de burger – te drukken. Dat kan door het systeem van afvalinzameling eenvoudiger te maken. Daarnaast wordt onderzocht of de kosten kunnen worden verlaagd door de afvalinzameling (inclusief de milieustraat) uit te besteden.
- Binnen de afvalinzameling wordt deze bestuursperiode geen systeem van tariefsdifferentiatie doorgevoerd.
- De kosten voor de composteerinrichting worden drastisch teruggebracht.
- Met het Milieubeleidsplan heeft de gemeente Oosterhout een goede basis voor een duurzame ontwikkeling. De coalitie zal geen extra plannen ontwikkelen, zeker niet als die uitgaan boven wat wettelijk vereist is. De coalitie stelt zich open op voor particuliere initiatieven die de duurzaamheid van de lokale samenleving versterken.

Programma 7

Bouwen en wonen (ruimtelijke ordening, wonen, grondexploitatie)

Algemene doelstelling

Een gevarieerd aanbod aan woningen en voldoende ruimte voor bedrijven zorgen ervoor dat Oosterhout een aantrekkelijke woon- en werkgemeente is en blijft voor alle categorieën inwoners.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- De coalitie investeert in een gunstig woonklimaat voor jonge gezinnen. Dit betekent onder andere dat voldoende huizen met een tuin moeten worden gerealiseerd.
- De Woonvisie wordt geactualiseerd.
- Bij nieuwbouwwoningen is levensloopbestendigheid een harde randvoorwaarde.
- De bouw van Het Huis voor Cultuur en de herinrichting van het Santrijgebied leveren een belangrijke kwaliteitsimpuls voor het voorzieningenniveau van onze gemeente en voor de stedelijke kwaliteit van onze binnenstad. De coalitie is overtuigd van de wenselijkheid van deze ontwikkeling en is tegelijkertijd van mening dat met de realisatie pas kan worden begonnen als duidelijk is dat de financiering binnen het financieel kader past zoals de gemeenteraad dat begin 2009 heeft vastgesteld. Hierover komt begin 2011 duidelijkheid.
- De herontwikkeling van het gebied De Zwaikom is een van de meest ambitieuze, maar ook een van de meest complexe stedenbouwkundige opgaven waarvoor Oosterhout zich geplaatst ziet. Het project kent – overigens verklaarbaar – een lange voorgeschiedenis en op weg naar werkelijke realisatie is nog een fiks aantal uitdagingen te overwinnen. Helderheid hierover is op de korte termijn op zijn plaats. Daarom vindt voor 1 maart 2011, op basis van de dan bekende inzichten, besluitvorming plaats over het project. Zolang deze besluitvorming niet heeft plaatsgevonden, wordt geen uitvoering gegeven aan het voornemen tot verplaatsing van verenigingen uit dit gebied naar andere locaties in Oosterhout.
- Het Slotbossetorenpark is een belangrijke groene long voor de inwoners van Dommelbergen en blijft daarom in zijn huidige vorm gehandhaafd. In Dommelbergen kan ruimte gevonden worden voor (vernieuwende) vormen van ouderenzorg, bijvoorbeeld op de locatie van de huidige sporthal/zwembad (zie programma 12) of elders in de nabijheid van het winkelcentrum.
- De coalitie ziet in hoogbouw, mits goed inpasbaar in de omgeving, een welkome aanvulling op het bestaande woningaanbod en op de stedelijke structuur.
- De coalitie staat welwillend tegenover wijziging van bestemming van leegstaande kantoorpanden op locaties binnen de bebouwde kom.
- Leegstand van gemeentelijke gebouwen moet zo veel mogelijk worden voorkomen.
- Door het afschaffen van de welstandseisen kan een besparing worden geboekt. Mede om die reden gaat de gemeente een aantal jaren experimenteren met welstandsvrij bouwen.
- Gezien de staat van uitvoering van een aantal grote projecten, wordt onderzocht of er zwaarwegende argumenten zijn tegen opheffing van het Project Management Bureau.

Programma 8

Werk en inkomen

Algemene doelstelling

- Behoud en versterking van de werkgelegenheid door het stimuleren van een duurzame economie, door het bevorderen van een goed ondernemersklimaat en van maatschappelijk verantwoord ondernemen en door een goed relatiebeheer.
- Bevorderen dat inwoners van Oosterhout in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien, door het voorkomen van instroom in de uitkering en het (terug)leiden van uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt.
- Het financieel en materieel ondersteunen van burgers die niet volledig in hun levensonderhoud kunnen voorzien of niet voldoende maatschappelijk kunnen participeren.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

Maatregelen tot behoud van werkgelegenheid

- Zolang er een tekort bestaat aan bedrijventerreinen, zal bij nieuwvestiging voorrang worden gegeven aan arbeidsintensieve bedrijven. Daarbij is mede het doel om een zo gedifferentieerd mogelijk aanbod in werkgelegenheid te creëren.
- De gemeente spant zich ook in om lokale Oosterhoutse arbeidsintensieve bedrijven met uitbreidings- of hervestigingswensen voor Oosterhout te behouden.
- Om die redenen wordt de uitbreiding van bedrijventerrein Everdenberg versneld ter hand genomen.
- Er is blijvende aandacht voor het terugdringen van regeldruk voor ondernemers; verhogen van de druk is uitgesloten. Om die reden sluit Oosterhout zich aan bij het regionale project dat erop toeziet de lasten van toezicht en handhaving voor ondernemers te reduceren.
- Onderzocht wordt hoe, binnen de regels die gelden voor openbaar en Europees aanbesteden, bij projecten in Oosterhout lokale werkgelegenheid kan worden bevorderd.
- Er wordt meer bekendheid gegeven aan de Oosterhoutse aanbestedingskalender.
- De gemeente betaalt haar rekeningen binnen dertig dagen.
- Het aantal koopzondagen wordt gehandhaafd op twaalf.
- Het bestaand beleid om geen detailhandel in aanloopstraten toe te staan, zal zorgvuldig tegen het licht worden gehouden.
- Toerisme en recreatie vormen een belangrijke economische factor voor onze gemeente. Nieuw particulier initiatief op dit gebied wordt daarom welwillend tegemoet getreden.
- De Oosterhoutse binnenstad is een belangrijke voorziening voor waterrecreanten die gebruik maken van de jachthaven van Drimmelen. De komende jaren wordt ingezet op het verbeteren van de verbinding tussen deze jachthaven en ons stadscentrum.

Maatregelen ter bevordering van uitstroom uit de uitkering

- De gemeente stroomlijnt alle regelingen die gericht zijn op participatie. Hiertoe komt er bij de gemeente één loket voor participatieondersteuning en zorg (onder andere Wwb, Wmo en Wsw). Regelingen als de Awbz, Wia en Wajong kunnen hierop, deels met medewerking van het UWV, aangesloten worden. Dit leidt tot een efficiëncyslag en tot verbetering van de dienstverlening.
- Re-integratietrajecten worden scherper aanbesteed. Er komen expliciete prestatieafspraken in de aanbestedingen, die pas leiden tot uitbetaling als duurzame participatie een feit is.
- Er komt onderzoek naar de voor- en nadelen van het stoppen met het exclusief aanbesteden aan WAVA/!GO van Work First-trajecten en het onderhoud van openbaar groen.

Maatregelen ter ondersteuning (materieel en financieel) van burgers die niet (volledig) in het levensonderhoud kunnen voorzien

- Oosterhout kent een uitgebreid pakket aan maatregelen ter financiële ondersteuning van mensen met een minimuminkomen. De efficiency van de uitvoering hiervan wordt verbeterd.
- De gemeente draagt bij in de huisvestingskosten van de Voedselbank Oosterhout, op voorwaarde dat deze instelling aansluiting zoekt bij het landelijk netwerk van voedselbanken.

Overige acties

- Het Oosterhoutse gemeentebestuur spant zich in om te komen tot een dividenduitkering van Brabant Water aan haar aandeelhouders.

Programma 9

Programmering van de stad (cultuur en evenementen)

Algemene doelstelling

Het bevorderen van een gevarieerd en toegankelijk aanbod van cultuur en evenementen. Cultuur en evenementen zijn geen doel op zich: zij leveren een positieve bijdrage aan het leefklimaat in onze stad.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Uit benchmarkonderzoek blijkt dat Oosterhout ongeveer € 1 miljoen meer uitgeeft aan kunst en cultuur dan vergelijkbare gemeenten. Dit verschil wordt grondig geanalyseerd en in voorkomende gevallen als taakstellende bezuiniging ingeboekt.
- Het gebruik van de Oosterhout Pas wordt één jaar na invoering geëvalueerd.
- Evenementen die kunnen draaien met een batig saldo, ontvangen geen gemeentelijke subsidie.
- Evenementencoördinatie en vergunningverlening voor evenementen worden efficiënter uitgevoerd.

Programma 10

Onderwijs, jeugd en voorschool

Algemene doelstelling

Het zorgdragen voor een gedifferentieerde onderwijsinfrastructuur en voorzieningen voor jongeren, waarin iedereen zijn talenten kan ontwikkelen met als doel volwaardige deelname aan de samenleving.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- De coalitie vindt dat jongeren moeten kunnen meepraten over het gemeentelijk beleid dat hen aangaat. De hiervoor binnen het programma JONG ontwikkelde methode wordt voortgezet. Het label van 'JONG-proof' is hiervoor bij uitstek het instrument. Het bijzondere programma JONG blijft in stand totdat het ontwikkelde beleid zijn plaats heeft gekregen in de organisatie.
- In het op te stellen Integraal Huisvestingsplan (IHP) worden de huisvestingswensen van het Oosterhoutse primair en voortgezet onderwijs opgevangen tot hetgeen wettelijk is voorgeschreven.
- De gemeente ondersteunt de wens van het Hanze College om in Oosterhout te komen tot een "vakcollege" ter afronding van het vmbo.
- Het gemeentebestuur blijft streven naar de vestiging van een hbo-opleiding in Oosterhout.
- Het college spant zich in om een "kopklas" tot stand te brengen, als schakel, vooral voor allochtone jongeren, tussen het primair en voortgezet onderwijs.
- Brede scholen worden ook in deze bestuursperiode verder vormgegeven.
- Als uitgangspunt geldt dat het niveau van leerlingenvervoer in overeenstemming wordt gebracht met hetgeen wettelijk is voorgeschreven.
- De uitgaven voor volwasseneneducatie worden in overeenstemming gebracht met de gelden die de gemeente hiervoor van het rijk ontvangt.
- De ontwikkeling van het Centrum voor Jeugd en Gezin wordt kritisch gevolgd. Uitgangspunt is dat de gemeente hiervoor niet meer geld beschikbaar stelt dan dat het van de rijksoverheid ontvangt.
- Schoolpleinen worden beter benut als algemene speelvoorzieningen.
- In samenwerking met bedrijfsleven en onderwijs wordt verder gewerkt aan het creëren van stageplaatsen. De gemeente vervult hierin een voorbeeldfunctie.

Programma 11

Maatschappelijke zorg

Algemene doelstelling

Het bevorderen van maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid, met bijzondere aandacht voor kwetsbare groepen. Daarbij wordt uitgegaan van de eigen kracht van mensen en van hun persoonlijke netwerken. Pas in het uiterste geval is een beroep op gemeentelijke voorzieningen aan de orde. Het bevorderen van sociale cohesie, onder andere via het in stand houden van voorzieningen die het sociaal-culturele leven ondersteunen. Het bevorderen van de integratie en inburgering van migranten. Het bevorderen van de gezondheid van de inwoners van de gemeente.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- De coalitie heeft de indruk dat er buurt- en dorpshuizen zijn die niet of nauwelijks meer de hiermee beoogde maatschappelijke functie van bindmiddel voor buurt of dorp vervullen en dat deze functie – voor zover nog (gedeeltelijk) aanwezig – in veel gevallen kan worden verplaatst naar andere openbare gebouwen in de buurt. Daarom zal per buurt- en dorpshuis gedegen onderzoek plaatsvinden naar de maatschappelijke functie en de consequenties hiervan voor het voortbestaan van deze voorziening.
- Uitgangspunt is dat uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) moet plaatsvinden binnen het budget dat de gemeente van het rijk hiertoe ontvangt. Binnen het “algemene deel” van de Wmo wordt kritisch gekeken naar de uitgaven in het kader van de Operatie Stofkam.
- Gezien de stijgende vraag naar zorg moet bij de uitvoering van de Wmo vooral worden ingezet op goede en afdoende algemene voorzieningen, die een beroep op (duurdere) individuele voorzieningen voorkomen.
- De wijk Dommelbergen krijgt een woonzorgvoorziening en servicepunt voor ouderen. De coalitie staat positief tegenover initiatieven vanuit de markt om ook in de kerkdorpen tot een dergelijke ontwikkeling te komen.
- Het welzijnswerk wordt verder verzakelijkt. Contracten dienen te zijn gebaseerd op een deugdelijke begroting per product en het is niet langer een automatisme dat producten uitsluitend worden afgenomen van slechts één (lokale) aanbieder.
- Wie in Oosterhout woont, wil daar ook graag in zijn laatste levensfase verblijven. De coalitie zal initiatieven ondersteunen om te komen tot vestiging van een hospice.
- De coalitie zal initiatieven ondersteunen om te komen tot de vestiging van een crematorium. Het grensgebied tussen Oosterhout en Dongen lijkt daarvoor een uitgelezen plek, met als aanvullend voordeel dat zo een voorziening voor twee gemeenten kan worden gerealiseerd.
- De coalitie denkt dat de inburgering van nieuwe Oosterhouters tegen (aanmerkelijk) minder kosten kan plaatsvinden dan nu het geval is. Daarom worden de mogelijkheden van een soberder uitvoering onderzocht. Uitgangspunt daarbij is dat de gemeente hieraan niet meer uitgeeft dan ze van het rijk vergoed krijgt.

Programma 12

Sport

Algemene doelstelling

Het bevorderen van sportdeelname door inwoners van Oosterhout. Dit is van belang zowel vanuit het oogpunt van volksgezondheid als vanuit sociaal perspectief: het voorkomen van maatschappelijk isolement, het bevorderen van integratie en het tegengaan van overlast.

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- De drie Oosterhoutse zwembaden kampen met een structureel tekort op de exploitatie van € 1,8 miljoen. De coalitie vindt dat dit tekort aanzienlijk dient te worden teruggebracht. Voor de korte termijn gebeurt dit door het sluiten van De Blikken in combinatie met het treffen van een eenvoudige slecht-weervoorziening op De Warande.
Op de lange termijn is winst te halen door de zwembadvoorziening te concentreren op één (nieuwe) locatie. Daarbij wordt ook gekeken naar de mogelijkheden om, in samenspraak met de omliggende gemeenten, van dit combi-bad een regionale voorziening te maken.
In dat onderzoek wordt ook gekeken naar de realisatie, op deze locatie, van een grootschalige stedelijke indoor-sportvoorziening, ter vervanging van een of beide sporthal(len) in onze gemeente. Uitgangspunt daarbij is dat dit niet ten koste mag gaan van de beschikbaarheid en bereikbaarheid van zaalcapaciteit voor lichamelijke opvoeding in het onderwijs.
De alsdan vrijkomende locaties kunnen worden benut voor stedelijke ontwikkelingen.
- Op het gebied van voetbalaccommodaties is spreiding van voorzieningen over de stad uitgangspunt van beleid. Dit betekent dus dat VV Oosterhout, zoals reeds eerder voorgenomen, verhuist naar een nieuwe locatie in De Contreie. Gelet op het uitgangspunt wordt de optie tot verhuizing van voetbalvereniging TSC eerst nader op haar maatschappelijke en financiële effecten onderzocht. Aan betrokken partijen wordt hierover zo snel mogelijk duidelijkheid verschaft.
- Honk- en softbalvereniging Twins krijgt de (financiële) mogelijkheid het huidige complex nabij het Slotbossetorenpark op te knappen. De gemeente investeert in de noodzakelijke, maar sobere aanpassing van de accommodatie.
- De sportnota wordt, waar nodig, op hoofdlijnen geactualiseerd. Daarbij is er vooral aandacht voor de accommodatiebehoefte van sportverenigingen en de subsidiesystematiek.
- Het voortbestaan van de combi-functies in de sport is afhankelijk van het voortzetten van de rijkssubsidie die de gemeente Oosterhout hiervoor ontvangt.
- Na een evaluatie wordt een besluit genomen over voortzetting van de gemeentelijke steun aan Oosterhout in Beweging.

Programma 13

Productondersteuning

Algemene doelstelling

Het adequaat ondersteunen van beleid en uitvoering ter realisering van de door de gemeenteraad vastgestelde uitvoeringsagenda (MJBP).

Concrete acties

Naast, en zo nodig in afwijking van, het bestaande beleid en onverminderd de uitkomst van de Operatie Stofkam en de algemene uitgangspunten voor de ombuigingsoperatie, vinden binnen dit programma de volgende acties plaats:

- Zeker in deze financieel moeilijke tijden is het onontkoombaar te komen tot een aanzienlijke reductie van de kosten van personeel en organisatie. Taakstellend dient hier een besparing van minimaal tien procent op het personeelsbudget te worden gerealiseerd. Deze taakstelling kan worden gerealiseerd via de weg van natuurlijk verloop; gedwongen ontslagen zijn niet aan de orde. Uiteraard mogen de beoogde bezuinigingen het niveau van dienstverlening en de primaire processen niet wezenlijk aantasten. Er wordt vooral gekeken naar de omvang en werkwijze van ondersteunende diensten en, gezien de verschuiving van beleid naar uitvoering, van beleidsafdelingen.
- Een besparing op de directe personeelskosten moet, zeker op termijn, leiden tot een evenredige besparing op de gemeentelijke overhead.
- Op het gebied van het aannemen van personeel en het inhuren van derden gelden de volgende spelregels:
 - Er wordt geen personeel voor bepaalde tijd aangesteld of ingehuurd zonder voorafgaande goedkeuring door de directie.
 - Er wordt geen personeel voor onbepaalde tijd aangesteld zonder voorafgaande goedkeuring door het college.
- De versterkte focus op bovenlokale samenwerking betekent dat, in eerste instantie op het niveau van de Dongemond (Drimmelen, Geertruidenberg) de mogelijkheid zal worden onderzocht tot samenwerking van ondersteunende (administratieve) diensten. De samenwerking op West-Brabantse schaal biedt vooral voordelen door het instellen van een “medewerkerspool”; op die manier wordt het eenvoudiger om, tegen een beduidend lager tarief dan “de markt” vraagt, collega’s van andere gemeenten in te schakelen als er zich in Oosterhout onverhoopt tijdelijke capaciteitsproblemen aandienen.
- Een algehele verbouwing van het stadhuis is in deze bestuursperiode niet aan de orde; er is slechts ruimte voor investeringen die voortvloeien uit de toepasselijke wetgeving. Daarvoor zijn twee redenen aan te voeren: de financiële uitdagingen, ook op het gebied van investeringen, waarvoor Oosterhout zich geplaagd ziet en de gevolgen van de verwachte reductie van het personeelsbestand. Deze laatste ontwikkeling geeft bovendien aanleiding tot herbezinning op de vraag of een stadskantoor in zijn huidige vorm op de huidige locatie nog wel wenselijk is.

Portefeuilleverdeling

Mr. drs. S.W.Th. Huisman (burgemeester)

- Integrale veiligheid (inclusief openbare orde, brandweezorg)
- Algemeen bestuurlijke en strategische coördinatie
- Juridische Zaken
- Handhaving
- Horeca
- Communicatie
- Burgerparticipatie
- Bestuurlijke Regiegroep West-Brabant

J.W.M. Peters (VVD, 1^e loco-burgemeester)

- Middelen (financiën, personeel en organisatie, ict, facilitaire zaken)
- Nutsbedrijven
- Grondzaken
- Natuur, milieu en afval
- Coördinatie regionale samenwerking
- Dienstverlening

C.P.W. Bode-Zopfi (PvdA, 2^e loco-burgemeester)

- Onderwijs
- Cultuur (incl. monumenten en archeologie)
- Evenementenbeleid
- Jeugdbeleid en jeugdzorg
- Wonen
- Detailhandel en middenstand
- Inburgering

drs. M. Janse-Witte (Gemeentebelangen, 3^e loco-burgemeester)

- Woonomgeving (incl. beheer en onderhoud, buurtbeheer en speelvoorzieningen)
- Maatschappelijke Zorg (incl. ouderenbeleid en volksgezondheid)
- Sociale zekerheid
- Sport

mr. M.P.C. Willemsen (CDA, 4^e loco-burgemeester)

- Stedelijke ontwikkeling en ruimtelijke ordening
- Verkeer en mobiliteit
- Economische zaken (incl. agrarische zaken)
- Toerisme en recreatie

Aldus opgemaakt te Oosterhout op 12 april 2010
Het Overleg Collegevorming 2010-2014

De fractie van de VVD,
namens deze

J.W.M. Peters

mr. A.J.H. Wijers

De fractie van de PvdA,
namens deze,

C.P.W. Bode-Zopfi

dr. M.P.J.M. Bisschop

De fractie van Gemeentebelangen,
namens deze,

A.A.B. Kastelijns

drs. M. Janse-Witte

De fractie van het CDA
namens deze,

P.M.H. de Jong

mr. M.P.C. Willemsen