

Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

**Behandeld door**

[REDACTED]

[REDACTED]

**Ons kenmerk**

DGKE-WO / 20223977

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

Datum 30 september 2020

Betreft Voorbereidingsbesluit Zuid-West 380 kV Oost (Rilland-Tilburg) en  
Hoogspanningsstation Tilburg

## Besluit

### De minister van Economische Zaken en Klimaat

en

### De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Overwegende dat:

- het wenselijk is te voorkomen dat zich, in het gebied dat bestemd zal worden voor een nieuw 380kV-hoogspanningsstation ten noorden van Tilburg én voor het tracé van de voorgenomen hoogspanningsverbinding Zuid-West 380 kV Rilland-Tilburg, ruimtelijke ontwikkelingen voordoen die het gebied minder geschikt maken voor de verwezenlijking van die bestemmingen;
- hiertoe in de Wet ruimtelijke ordening de mogelijkheid wordt geboden een voorbereidingsbesluit te nemen;

Gelet op de artikelen 3.3 en 3.7 in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, en artikel 3.35, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998;

Besluiten:

#### *Artikel 1*

1. Voor het werkingsgebied, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende verbeelding, worden twee inpassingsplannen als bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening voorbereid.

- DGKE-WO / 20223977
- a. Er wordt een inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het bestemmen van het nieuwe 380kV-hoogspanningsstation Tilburg, de inlissing/aansluiting van de bestaande 380kV-verbinding Geertruidenberg-Eindhoven op dit station, en een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding tussen 380kV-station Tilburg en 150kV-station Tilburg-noord, en
  - b. Er wordt een inpassingsplan opgesteld ten behoeve van het tracé Zuid-West 380 kV Oost (een 380 kilovolt hoogspanningsverbinding tussen het 380 kV-station Rilland en het nieuw te bouwen 380 kV-station bij Tilburg), de daarmee samenhangende ondergrondse 150 kV-hoogspanningsverbindingen en aanpassingen van bestaande 150 kV-hoogspanningsstations, enkele verplaatsingen van bestaande 380 kV-verbindingen, alsmede een aantal tijdelijke hoogspanningsverbindingen/-voorzieningen.
2. De geometrische plaatsbepaling, bedoeld in artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, van het werkingsgebied van dit besluit is met bijbehorende regels en bijlagen vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3004, dat te vinden is op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl).

#### Artikel 2

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
  - a. het aanbrengen of rooien van beplantingen en bomen;
  - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
  - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
  - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
  - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien de werken of werkzaamheden naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maken voor de verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan te geven bestemmingen.
3. In het geval dat een verzoek wordt gedaan voor een vergunning bedoeld in het eerste lid, dan raadpleegt het bevoegd gezag de Minister van Economische Zaken en Klimaat alsmede de beheerder van de hoogspanningsverbindingen bedoeld in artikel 1.
4. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op werken of werkzaamheden die:
  - a. normaal onderhoud en beheer ten dienste van de geldende bestemming betreffen;
  - b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit in overeenstemming met de op dat moment geldende toepasselijke regelgeving;

- c. worden uitgevoerd ten behoeve van de aanleg en het onderhoud van buisleidingen in de Buisleidingenstraat als bedoeld in de wet van 11 maart 1972 (Stb. 1972, 145) en de buisleidingenstroken door Noord-Brabant en Zeeland (vanaf de buisleidingenstraat naar het Sloegebied en vanaf de buisleidingenstraat naar Tilburg) op basis van en conform de Structuurvisie Buisleidingen, waaronder tevens moet worden begrepen de aanleg en het onderhoud van kunstwerken in de Buisleidingenstraat.
- d. worden uitgevoerd door (of in opdracht van) initiatiefnemer TenneT TSO B.V. ten behoeve van het realiseren van de (bouw)werken zoals genoemd in artikel 1, eerste lid, onder a en b.

### *Artikel 3*

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning het bestaande gebruik van gronden en bouwwerken te wijzigen ten behoeve van:
  - a. de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van stoffen die bij of krachtens het bepaalde in hoofdstuk 9 van de Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk of één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk;
  - b. de realisering van gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen), als bedoeld in het beleidsadvies met betrekking tot hoogspanningslijnen (Brief van de staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118).
2. De vergunning, bedoeld in het eerste lid, wordt geweigerd indien het voorgenomen gebruik naar het oordeel van het bevoegd gezag de grond in het gebied, waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt, minder geschikt maakt voor de verwezenlijking van de bij de in voorbereiding zijnde inpassingsplannen daaraan te geven bestemmingen.
3. Het verbod, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing indien het gaat om de uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 2, vierde lid, onderdeel c.
4. In het geval dat een verzoek wordt gedaan voor een vergunning bedoeld in het eerste lid, dan raadpleegt het bevoegd gezag de Minister van Economische Zaken en Klimaat.

*Artikel 4*

Dit besluit wordt bekendgemaakt door ter inzage legging en kennisgeving van de zakelijke inhoud in de Staatscourant. Tevens wordt van dit besluit kennisgeving gedaan in de Staatscourant en langs elektronische weg op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het bekend gemaakt is.

DGKE-WO / 20223977

's-Gravenhage,

w.g.

ir. E.D. Wiebes MBA  
Minister van Economische Zaken en Klimaat

w.g.

drs. K.H. Ollongren  
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

*Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open (artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 8.5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en bijlage 2 bij deze wet).*

# Toelichting

## Inleiding

Om in de toekomst voldoende capaciteit te hebben voor elektriciteitstransport moet tussen Borssele en Tilburg een nieuwe 380 kilovolt hoogspanningsverbinding worden aangelegd. In de Startnotitie voor de milieueffectrapportage 'Zuid-West 380 kV verbinding Borssele – de landelijke ring' is onderzocht binnen welk gebied de verbinding kan worden aangelegd. Het besluit over het tracé van de verbinding wordt genomen door de minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Dit volgt uit artikel 20a van de Elektriciteitswet 1998, waarin is bepaald dat bij die besluitvorming de rijkscoördinatieregeling (artikel 3.35 van de Wet ruimtelijke ordening) wordt toegepast.

Het besluit over het meest westelijke gedeelte van het tracé is door de ministers (het bevoegd gezag) reeds genomen door middel van het Inpassingsplan Zuid-West 380 kV west.<sup>1</sup> Het nieuwe 380kV-station Rilland is vastgelegd in het Inpassingsplan 'Hoogspanningsstation Rilland'.<sup>2</sup>

Ten aanzien van het oostelijk tracégedeelte, tussen Rilland en Tilburg, moet besluitvorming nog plaatsvinden.

In juli 2017 is een voorgenomen tracé bekendgemaakt voor de nieuwe 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg. Dit voorgenomen tracé is daarna verder uitgewerkt in diverse overleggen en gesprekken met belanghebbenden en omwonenden. Op basis van deze uitwerking is in september 2019 een uitgewerkt voorkeurstracé bekend gemaakt.

Het besluit over dit oostelijk gedeelte van het tracé wordt door de ministers (het bevoegd gezag) neergelegd in twee inpassingsplannen (Hoogspanningsstation Tilburg en Zuid-West 380 kV oost tussen Rilland en Tilburg) als bedoeld in artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van artikel 3.35, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 3.28, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn de beide ministers ook bevoegd gezamenlijk een voorbereidingsbesluit te nemen. In een voorbereidingsbesluit verklaren de ministers dat voor een bepaald gebied een inpassingsplan wordt voorbereid. Doel van het voorbereidingsbesluit is dat gebied te vrijwaren van andere ontwikkelingen die aan realisatie van het inpassingsplan in de weg kunnen staan. Voor het oostelijk tracé en de voorziene nieuwe stationslocatie is eerder op 27 september 2017, op 1 oktober 2018 en op 8 oktober 2019 een Voorbereidingsbesluit genomen.<sup>3</sup> Het laatste Voorbereidingsbesluit is in werking getreden op 12 oktober 2019. Een Voorbereidingsbesluit vervalt van rechtswege na een jaar.

---

<sup>1</sup> <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZip15ZW380west-3002>

<sup>2</sup> <https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZip14StatRilland-3000>

<sup>3</sup> [https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3003/vb\\_NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3003.pdf](https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3003/vb_NL.IMRO.0000.EZvb17ZW380-3003.pdf)

## Het gebied

Dit voorbereidingsbesluit heeft betrekking op de locatie van het nieuwe 380kV-station Tilburg én op het gedeelte van de 380 kV-verbinding van het 380 kV-station Rilland tot het nieuwe 380 kV-station Tilburg (Zuid-West 380 kV Oost). De zone waarop dit voorbereidingsbesluit betrekking heeft, is toegespitst op de meest recente uitwerking van het tracé en de locatie van het 380kV-station Tilburg.

Aanvankelijk maakte het nieuwe hoogspanningsstation projectmatig deel uit van de nieuwe verbinding Zuid-West 380kV Oost. De verbinding zal naar verwachting in 2029 in gebruik genomen worden.

De bouw van het nieuwe hoogspanningsstation moet eerder plaatsvinden om te zorgen voor een betrouwbare, veilige en robuuste energievoorziening in de regio. Zowel de vraag naar als de lokale duurzame productie van elektriciteit nemen toe in de regio Tilburg. Al deze elektriciteit moet getransporteerd worden over het hoogspanningsnetwerk, waardoor de komende jaren knelpunten ontstaan in het 150kV-net in Noord-Brabant. Deze knelpunten zijn te voorkomen door (vooruitlopend op de realisatie van de nieuwe 380kV-verbinding) een koppeling te maken naar het bestaande 380kV-net. In januari 2020 is besloten om de realisatie van het hoogspanningsstation Tilburg onder te brengen in een aparte procedure onder de rijkscoördinatieregeling met een zelfstandig inpassingsplan en een eigen besluitvormingstraject. Hierdoor kan het hoogspanningsstation inclusief toekomstvaste koppeling met het bestaande 150 kV-net naar verwachting in 2025 gereed zijn.

### **380kV-station Tilburg**

Ten noorden van Tilburg wordt een nieuw 380kV-hoogspanningsstation voorzien. Vooruitlopend op de aansluiting van de nieuwe 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg wordt de bestaande 380kV-verbinding tussen Geertruidenberg en Eindhoven ingelust op het nieuwe station. Voor deze inlusing worden vier nieuwe vakwerkmasten gebouwd. Een bestaande mast wordt aangepast. Van de bestaande 380kV-verbinding Geertruidenberg worden in eerste instantie twee circuits aangesloten op het station. Eén circuit blijft doorlopen tussen Geertruidenberg en Eindhoven. Na realisatie van de 380kV-verbinding tussen Rilland en Tilburg wordt ook dit derde circuit ingelust op het nieuwe station. Tenslotte wordt er een ondergrondse 150kV-kabel aangelegd tussen het nieuwe 380kV-station Tilburg en het 150kV-station Tilburg-Noord. Hiermee wordt de koppeling van het 380kV-net met het 150kV-net gerealiseerd.

### De breedte van de gereserveerde zone voor het 380kV-station

Voor de voorbereiding voor het Inpassingsplan ten behoeve van het 380kV-station Tilburg worden de volgende zones benoemd:

- 380kV-station: stationslocatie én 50 meter rondom de voorziene stationslocatie,
- (Tijdelijke) inlusing 380kV-verbinding Geertruidenberg-Eindhoven: 230 meter (115 meter aan weerszijden van het hart van de inlusing), en
- Ondergrondse 150kV-kabelverbinding: 50 meter (25 meter aan weerszijden van het hart van het kabeltracé).

### **380kV-verbinding**

Het voorgenomen tracé loopt vanaf Rilland via Woensdrecht en Roosendaal-Borchwerf naar Standdaarbuiten en vervolgens via Zevenbergschenhoek en Hooge Zwaluwe naar Geertruidenberg. Hierna loopt het tracé richting 's-Gravenmoer en via de bosroute bij Huis ter Heide naar het nieuw aan te leggen 380 kV-station op de locatie De Spinder ten noorden van Tilburg.

Bestaande bovengrondse 150 kV-verbindingen worden op een groot gedeelte van het tracé gecombineerd in de nieuwe bovengrondse 380 kV-verbinding. Deze bestaande bovengrondse 150 kV-verbindingen worden uiteindelijk geamoveerd. Nabij 150 kV-stationslocaties moet vanuit de nieuwe verbinding een aansluiting worden gemaakt door middel van een ondergrondse 150 kV-verbinding naar de nieuwe bovengrondse verbinding. Het betreft aansluitingen op de 150 kV-stations Borchwerf-Roosendaal, Moerdijk, Zevenbergschenhoek, Geertruidenberg, Oosteind, Tilburg-west. Ook voor deze aansluitingen zijn zones opgenomen. De 150kV-verbinding tussen 150kV-station Rilland en 150kV-station Woensdrecht zal volledig ondergronds worden aangebracht. Daarnaast komt er een één circuit-kabelverbinding tussen 150kV-station Tilburg-west en 380kV-station Tilburg.

#### De breedte van de gereserveerde zone voor de 380kV-verbinding en de 150kV-aansluitingen

##### Standaard:

- 200 meter (100 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de bovengrondse tracédelen waar het nieuwe 380kV-tracé gecombineerd wordt met een 150kV-verbinding;
- 140 meter (70 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de bovengrondse tracédelen waar sprake is van een solo 380kV-verbinding. Het betreft de gedeelten
  - tussen 380kV-station Rilland en de oostzijde van knooppunt Markiezaat,
  - nabij de Nieuwe Roosendaalsche Vliet tot de Middenstraat te Oud Gastel, en
  - tussen de Amertak en het Noordergat/de Donge,
- 230 meter (115 meter aan weerszijden van het hart van de verbinding) voor de reconstructies, oftewel aanpassing van de bestaande 380 kV-vakwerkverbindingen, en
- 50 meter (25 meter aan weerszijden van het hart van de ondergrondse 150kV-kabelverbindingen).

De verschillende zones zijn gebaseerd op de indicatieve magneetveldzones met een kleine marge aan weerszijden van het hart van het voorgenomen tracé.

##### Overig:

Tussen knooppunt Markiezaat en de Huybergsebaan te Bergen op Zoom komt de nieuwe 380kV-verbinding als ondergrondse verbinding in de buisleidingenstraat. Daarnaast komt een gedeelte van de 150kV-kabelverbinding tussen 150kV-station Rilland en 150kV-station Woensdrecht in de buisleidingenstraat. Zowel deze buisleidingenstraat als (andere) buisleidingenstroken zijn van nationaal belang, zoals aangegeven in de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035.

Bij het aanleggen van buisleidingen in deze buisleidingenstraat is, conform de Structuurvisie, het streven erop gericht om nadelige gevolgen voor andere belangen zoveel mogelijk te voorkomen. Het is toegestaan om een ondergrondse hoogspanningsverbinding te traceren in de buisleidingenstraat. Er is reeds overleg gaande tussen de beheerder van een reeds aanwezige leiding en/of de initiatiefnemer van de nieuw aan te leggen buisleiding en TenneT aangaande de ligging van de verbinding in de buisleidingenstraat en ter voorkoming van interferentie of voor het nemen van mitigerende maatregelen. Daarbij geldt dat bij de interferentie tussen buisleidingen en hoogspanningsleidingen de NEN-norm 3654 uit 2014 en de NEN-EN-norm 15280 uit 2013 worden toegepast. Gelet op vorenstaande is er geen noodzaak om het tracé in de buisleidingenstraat te beschermen. Op enkele plaatsen kruist de bovengrondse hoogspanningsverbinding de buisleidingenstraat. Voor deze kruisingen wordt de gereserveerde zone niet onderbroken.

Het plangebied omvat daarnaast een zone rondom de bestaande 150 kV-stations Zevenbergschen Hoek en Oosteind. 150kV-station Zevenbergschen Hoek wordt uitgebreid aan de zuidzijde van het bestaande station. De verwachte uitbreiding van station Oosteind zal worden gesitueerd aan de noord of westzijde van het bestaande station.

Op een aantal locaties binnen het tracé zijn tijdelijke verbindingen c.q. tijdelijke voorzieningen nodig. Met een tijdelijke verbinding wordt een bestaande verbinding (tijdelijk) verplaatst, zodat de nieuwe verbinding gerealiseerd kan worden. De tijdelijke verbindingen/voorzieningen zijn voorzien in de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Drimmelen, Geertruidenberg en Oosterhout. Voor deze tijdelijke verbindingen/voorzieningen zijn ook zones opgenomen.

### **Relatie met Voorbereidingsbesluit 2019**

#### 380kV-station Tilburg

Als onderdeel van het nieuwe 380kV-hoogspanningsstation Tilburg is er een 150kV-kabeltracé voorzien tussen dit nieuwe 380kV-hoogspanningsstation Tilburg en 150kV-station Tilburg-noord.

Dit voorgenomen kabeltracé ligt buiten de zone van het voorbereidingsbesluit van 2019. Het voorgenomen tracé wordt met een aantal boringen onder het aanwezige Natuurnetwerk Nederland-gebied door geboord.

Aan de zuidzijde van het voorziene hoogspanningsstation Tilburg is de zone iets verruimd vanwege de tijdelijke inlassing aan de westzijde en definitieve inlassing aan de oostzijde op dit nieuwe station van de bestaande 380kV-verbinding Geertruidenberg-Eindhoven.

#### 380kV-verbinding

Het tracé is verder uitgewerkt. In zijn algemeenheid is de zone voor de nieuwe 380kV-verbinding in dit voorbereidingsbesluit smaller dan de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019.

Bij de Zijstraat – De Moer en Kraanven – Loon op Zand is de zone voor de nieuwe 380 kV verbinding iets verruimd. De uitwerking van het tracé moet op deze locatie nog definitief worden gemaakt om zo veel als mogelijk rekening te houden met de modelvliegclub en andere belangen.



Voor de 150kV-verbindingen en voor de realisering van de noodzakelijke tijdelijke 150kV- en 380kV-verbindingen, die onderdeel zijn van de realisering van de nieuwe 380kV-verbinding, waren in het voorbereidingsbesluit van 2019 nog ruime zoekgebieden opgenomen. Ook voor deze verbindingen is het tracé verder uitgewerkt. Daarom wordt nu volstaan met een zone om de voorgenomen tracés. De zone van deze voorgenomen tracés en voorzieningen wijkt op de volgende locaties af van de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019 (in die zin dat de nieuwe zone buiten de zone van 2019 ligt):

- Gemeenten Reimerswaal en Woensdrecht: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien dat het Schelde Rijnkanaal kruist en vervolgens de buisleidingenstraat opzoekt aan de noordzijde van de A58. Nabij knooppunt Markiezaat kruist het kabeltracé met een boring de N289 en het spoor Bergen op Zoom – Goes. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat voor de 150kV-kabel, die met een open ontgraving in de buisleidingenstraat wordt aangelegd, geen zone wordt opgenomen.
- Gemeente Roosendaal: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien tussen 150kV-station Roosendaal-Borchwerf en de oostzijde van de A17. De zone van het voorgenomen kabeltracé wijkt nabij station Roosendaal-Borchwerf en nabij de Kapelweg – Roosendaal iets af van de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019.
- Gemeente Halderberge: Vanwege een tijdelijke 150kV-verbinding wijkt de zone ten noorden van de Kralen – Oud Gastel iets af van de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019.
- Gemeente Moerdijk: Tussen de Sluissedijk – Standdaarbuiten en de Markweg - Standdaarbuiten is de zone iets ruimer dan de zone van het voorbereidingsbesluit van 2019 vanwege een voorziene tijdelijke (150kV-en/of 380kV-)verbinding.
- Gemeente Moerdijk: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien bij de kruising van de A16. De zone van het voorgenomen kabeltracé tussen de oostzijde van de A16 en 150kV-station Zevenbergschen Hoek wijkt iets af van de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019.
- Gemeente Drimmelen: Tussen de Bloemendaalse Zeedijk – Lage Zwaluwe en de Zwaluwse Pootweg – Lage Zwaluwe is de zone iets ruimer dan de zone van het voorbereidingsbesluit van 2019 vanwege een voorziene tijdelijke 150kV-verbinding. Tussen de Lange Reeweg – Lage Zwaluwe en de Horenhilsedijk – Hooge Zwaluwe is de zone gewijzigd, aangezien met de tijdelijke 150kV-verbinding aansluiting is gezocht bij kavelranden.
- Gemeente Drimmelen: Aan de oostzijde van Hooge Zwaluwe is de zone nabij de Zeedijk – Hooge Zwaluwe vanwege voorziene tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de realisering iets ruimer dan de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019.
- Gemeente Drimmelen: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien vanaf de Bergsepolder – Drimmelen tot aan 150kV-station Geertruidenberg. Ten behoeve van de kruising van dit kabeltracé met de Amertak komt de zone nabij de Kanaalweg-Oost aan de westzijde van de Amertak ietwat buiten de zone van het voorbereidingsbesluit van 2019.
- Gemeente Oosterhout: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien tussen de Kijldijk - Oosteind en het 150kV-station Oosteind. Ten noorden van de Kijldijk wijkt

de zone van het voorgenomen kabeltracé iets af van de zone uit het voorbereidingsbesluit van 2019. Daarnaast kruist het voorgenomen kabeltracé aan de noordzijde van Oosteind een aantal gasleidingen. Deze kruising is nu minder haaks dan de voorziene kruising ten tijde van het voorbereidingsbesluit uit 2019.

- Gemeente Tilburg: Er is een 150kV-kabeltracé voorzien tussen 150kV-station Tilburg-west en het Spinderspad - Tilburg. Om het aanwezige Natuurnetwerk Nederland-gebied te ontzien, is in overleg met Natuurmonumenten een tracé gezocht. Dit tracé ligt buiten de zone van het voorbereidingsbesluit uit 2019.

### **Gevolgen van het voorbereidingsbesluit**

#### Omgevingsvergunningen (bouwen, aanleggen)

In het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, zijn er beperkingen aan het bouwen van nieuwe bouwwerken en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden. Als na het in werking treden van het voorbereidingsbesluit een aanvraag wordt gedaan voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk of het uitvoeren van een ander werk of van werkzaamheden in het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt, worden de volgende stappen gezet (zie artikel 3.3 van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht):

- o Er wordt getoetst of er, los van het voorbereidingsbesluit, een grond is de vergunning te weigeren. Als dit zo is, dan wordt de aanvraag afgewezen.
- o Als dat niet zo is, dan wordt de aanvraag aangehouden. Dat betekent dat er in beginsel geen besluit wordt genomen totdat het inpassingsplan is vastgesteld en in werking is getreden.<sup>4</sup> De aanvraag wordt dan vervolgens getoetst aan het bestemmingsplan zoals dat na inwerkingtreding van het inpassingsplan is komen te luiden.
- o Bij wijze van uitzondering kan de vergunning toch worden verleend, als blijkt dat de activiteit waarvoor hij wordt aangevraagd niet in strijd is met het inpassingsplan dat wordt voorbereid.

#### Vergunningstelsel in het voorbereidingsbesluit

In dit voorbereidingsbesluit is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt. De werken en werkzaamheden waarvoor dit verbod geldt, zijn opgesomd in artikel 2, eerste lid, onder a tot en met e, van het besluit. In artikel 2, vierde lid, is een uitzondering op het verbod opgenomen (zie ook hierna). De omgevingsvergunning zal in de regel worden aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders (hierna: college), via de normale regels voor een omgevingsvergunning. Voordat het college de vergunning verleent, moet de minister van Economische Zaken en Klimaat en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) worden geraadpleegd (artikel 2, derde lid). De minister zal advies geven over de vraag of uitvoering van het werk of de werkzaamheden waarop de aanvraag betrekking heeft de grond in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt minder geschikt maakt voor het verwezenlijken van de hoogspanningsverbinding. Dit vergunningstelsel geldt zolang de werking van het voorbereidingsbesluit voortduurt (zie hierna).

---

<sup>4</sup> In artikel 3.3, tweede lid, van de Wabo is in detail aangegeven hoe lang de aanhouding, afhankelijk van de precieze omstandigheden van het geval, duurt.

### Overlap omgevingsvergunningen

Als gevolg van dit voorbereidingsbesluit ontstaat de mogelijkheid dat voor dezelfde activiteit twee omgevingsvergunningen nodig zijn:

- o een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan; én
- o een omgevingsvergunning voor 'overige werken en werkzaamheden' op grond van het voorbereidingsbesluit.

Voor beide vergunningen is het bevoegd gezag hetzelfde; in beginsel is dit het college van burgemeester en wethouders. Het toetsingskader voor beide vergunningen is op zichzelf verschillend. Dat voor de eerste omgevingsvergunning ligt besloten in het bestemmingsplan; dat voor de tweede in het onderhavige voorbereidingsbesluit. Echter, voor beide vergunningen geldt dat deze slechts kan worden verleend als de activiteit geen belemmering vormt voor realisatie van de hoogspanningsverbinding. De vergunning op grond van het bestemmingsplan moet immers worden aangehouden als niet aan die eis is voldaan, en die op grond van het voorbereidingsbesluit wordt in dat geval geweigerd. De omgevingsvergunning op grond van dit voorbereidingsbesluit heeft echter als 'toegevoegde waarde' dat de minister van Economische Zaken en Klimaat en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) om advies moet worden gevraagd over de mogelijke belemmering die de activiteit voor de hoogspanningslijn kan vormen. Die advisering acht het Rijk van belang om het gebied zo goed mogelijk te vrijwaren van ongewenste ontwikkelingen die in de weg kunnen staan aan realisatie van de hoogspanningsverbinding. Daarom is het toch wenselijk geacht het vergunningstelsel op te nemen, ook al betekent dat soms – in het geval dat het gemeentelijke bestemmingsplan ook een omgevingsvergunning vereist - dat een 'dubbel' vergunningstelsel ontstaat. Op grond van de Wabo (artikel 2.1, eerste lid, onder b, in samenhang met artikel 2.7) kunnen beide omgevingsvergunningen overigens in één aanvraag worden vervat. Hoewel de Wabo hiervoor geen expliciete regeling kent, gaan wij ervan uit dat als de omgevingsvergunning volgens het gemeentelijk bestemmingsplan moet worden aangehouden (zoals hiervoor beschreven) dit niet belemmert dat een weigeringsbesluit wordt genomen ten aanzien van de vergunning die zijn grondslag vindt in dit voorbereidingsbesluit.

### Omgevingsvergunningen (gebruikswijziging)

In dit voorbereidingsbesluit is voorts bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning bepaalde gebruikswijzigingen te realiseren in het gebied waarvoor dit voorbereidingsbesluit geldt.

### Opslag van gevaarlijke stoffen

Met artikel 3, eerste lid, onder a, van het voorbereidingsbesluit is aangegeven dat de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor de realisatie van de verbinding niet wenselijk zijn. Per situatie, waar sprake is of kan zijn van de uitvoering van activiteiten met en/of opslag van gevaarlijke stoffen die beperkend kunnen zijn voor realisatie van de verbinding, wordt bekeken of dit het geval is en wordt door het bevoegd gezag de minister van Economische Zaken en Klimaat geraadpleegd (artikel 3, derde lid).

Deze minister zal in het kader van deze advisering zijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de beheerder van de hoogspanningsverbinding (TenneT) raadplegen.

Het betreft hier in ieder geval situaties waarbij wordt gewerkt met stoffen of deze stoffen worden opgeslagen die één of meer van de volgende eigenschappen<sup>5</sup> bezitten: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk. Hierbij moet bedacht worden dat een gevaarlijke stof ook een bestanddeel kan zijn van een product, bijvoorbeeld van een lijm, verf of schoonmaakmiddel (veelal is het product dan geëtiketteerd als gevaarlijk) en kunnen dit zowel gassen, vloeistoffen als vaste stoffen zijn. Daarnaast moet bedacht worden dat ook de opslag van brandgevaarlijke producten (waaronder bijv. papier of hout) beperkend kan zijn voor de realisatie van de nieuwe verbinding.

#### Voorzorgsbeginsel magnetische velden

Een belangrijk thema bij de ontwikkeling van hoogspanningsverbindingen zijn de magneetvelden van de verbinding. Hiervoor wordt het advies van de staatssecretaris van het toenmalige Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu als algemeen uitgangspunt aangehouden. Dit advies is gebaseerd op de beschikbare wetenschappelijke informatie en het voorzorgsbeginsel. Het advies houdt, kort gezegd, in dat nieuwe situaties waarbij kinderen (0 -15 jaar) langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen met een magneetveldzone waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microTesla (de magneetveldzone), zo veel als redelijkerwijs, vermeden worden. De gevoelige bestemmingen zijn woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.<sup>6</sup>

Met het oog op dit beleid is in artikel 3, eerste lid, sub b, van dit voorbereidingsbesluit bepaald dat een omgevingsvergunning nodig is voor gebruikswijzigingen waardoor een gevoelige bestemming wordt gerealiseerd in het gebied waarvoor dit besluit geldt. Ook over deze vergunning raadpleegt het bevoegd gezag de minister van Economische Zaken en Klimaat (artikel 3, vierde lid). Deze minister zal ook in dit kader zijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de beheerder van de verbinding raadplegen.

---

<sup>5</sup> In dit voorbereidingsbesluit worden onder gevaarlijke stoffen en activiteiten verstaan stoffen die bij of krachtens hoofdstuk 9 van Wet milieubeheer aangeduid zijn als milieugevaarlijk of één of meer van de volgende eigenschappen hebben: ontplofbaar, oxiderend, (zeer) licht ontvlambaar, (zeer) giftig, bijtend, irriterend of schadelijk.

<sup>6</sup> Brief van staatssecretaris Van Geel van VROM, gedateerd op 3 oktober 2005, kenmerk: SAS/2005183118. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag, verduidelijkt door de brief van minister Cramer van VROM, gedateerd op 4 november 2008, kenmerk: DGM\2008105664. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Den Haag.

### **Werkingsduur van het voorbereidingsbesluit**

DGKE-WO / 20223977

Het voorbereidingsbesluit heeft betrekking op de voorbereiding van twee inpassingsplannen.

In dit voorbereidingsbesluit worden twee zones vastgelegd. Eén zone ten behoeve van het 380kV-station Tilburg. En één zone ten behoeve van de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg.

Het gedeelte van dit voorbereidingsbesluit dat betrekking heeft op het 380kV-station Tilburg vervalt op het moment dat het inpassingsplan ten behoeve van het 380kV-station Tilburg in werking treedt. Het gedeelte van dit voorbereidingsbesluit dat betrekking heeft op de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg vervalt op het moment dat het inpassingsplan ten behoeve van de 380kV-verbinding Rilland-Tilburg in werking treedt.

Echter, als niet binnen een jaar na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit de betreffende (ontwerp)-inpassingsplannen ter inzage worden gelegd, vervalt het voorbereidingsbesluit op dat moment voor dát gedeelte waarvoor het (ontwerp-)inpassingsplan niet tijdig ter inzage is gelegd. Het vergunningstelsel dat in het voorbereidingsbesluit is opgenomen, vervalt dan ook voor dat betreffende gedeelte.