



# gemeente oosterhout

11734.2  
-1.754.251

## Voor Donald.

Blad A

Routingformulier behorende bij voorstel voor	B en W	Datum	14 mei 1998
Steller	Anka Hermans	Vertrouwelijk	Nee
Handtekening		Tel.nr.	489128
Paraaf direct- leidinggevende		Agendanr.	
Sector Afdeling	Stadsbeheer Stadsdeel Midden	Bisnr.	980440 <sup>MO</sup>
raadpleegde medewerkers	R. Gaveel, R. Heijboer, M. Verbeek, A. Rohder, L. Paeper, J. De Vries.	Geplande afdoeningsdatum	19 JUNI 1998
Bijlagen	<input checked="" type="checkbox"/> B en W-voorstel <input type="checkbox"/> Commissie-voorstel <input type="checkbox"/> Ontwerp-raadsvoorstel <input checked="" type="checkbox"/> Ontwerp-raadsbesluit <input type="checkbox"/> Ontwerp-brief	Kopie naar secretariaat voorlichting portefeuillehouder secretaris	

Onderwerp  
Wijziging APV en instemmen met nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden.

Portefeuillehouder	Wethouder J.H.M.A. Schoenmakers	B	W	W	W	W	S
en W-vergadering	19 MEI 1998						

Voorgesteld wordt:

A. de raad in zijn vergadering van 30 juni 1998 voor te stellen over te gaan tot vaststelling van de 14<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening, nadat dit wijzigingsvoorstel aan de orde is gesteld in de vergadering van de commissie Algemene Zaken van 10 juni 1998.

B. 1. in te stemmen met de voorgelegde concept nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden voor het kernwinkelgebied. Hieronder vallen de volgende straten: Arendstraat (vanaf de Heuvel), Nieuwstraat, Keiweg (vanaf Albert Heijn), Kerkstraat (tot aan de Markt), Arendshof 1 en 2;

2. een en ander bekend te maken en vervolgens 4 weken ter inzage te leggen.

Communicatie (vooraf overleg met voorlichting)



# gemeente oosterhout

- Uitdoen Persbericht
- Beleggen Persconferentie
- Uitgeven speciale voorlichtingsbrochure
- Voorlichten door middel van gemeentelijke informatierubriek
- Bewonersbrief
- Op andere wijze



# gemeente oosterhout

Dienst/afdeling: SDM

BI.980440

B en W: 190598

Wijziging APV en instemmen met nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden.

## Voorstel

- A. De raad in zijn vergadering van 30 juni 1998 voor te stellen over te gaan tot vaststelling van de 14e wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening, nadat dit wijzigingsvoorstel aan de orde is gesteld in de vergadering van de commissie Algemene Zaken van 10 juni 1998.
- B. 1. In te stemmen met de voorgelegde concept nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden voor het kernwinkelgebied. Hieronder vallen de volgende straten: Arendstraat (vanaf de Heuvel), Nieuwstraat, Keiweg (vanaf Albert Heijn), Kerkstraat (tot aan de Markt), Arendshof 1 en 2;
2. Een en ander bekend te maken en vervolgens 4 weken ter inzage te leggen.

## BESLISSING:

- Akkoord.
- Agenderen voor de leidende commissie VSMCT van wethouder Schoenmakers gelet op de beleidsvraag die aan de orde is.

---

Commissie  
leidend AZ

Advies  
De commissie adviseert positief ten aanzien van  
dit voorstel.

Datum 100698

---

Raad

Besluit  
Aldus.

Datum 300698



# gemeente oosterhout

B en W-voorstel

Datum 14 mei 1998

Sector  
Afdeling

Stadsbeheer  
Stadsdeel Midden

Agenda nr.

Bis nr. 980440

Onderwerp

Wijziging APV en instemmen met nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden.

---

## Inleiding

Veel winkeliers hebben voor een groot gedeelte van hun zaak een uitstalling, waarmee zij op een indringende manier hun waren aan de man of vrouw trachten te brengen. Deze uitstallingen lijken niet meer weg te denken en vormen een wezenlijk bestanddeel van het winkelen. In de loop der jaren is er een soort wildgroei van uitstallingen ontstaan wat tot gevolg heeft dat er steeds minder gemakkelijk en minder veilig langs de winkels gelopen kan worden. Vooral voor gehandicapte mensen, zeker als die handicap van visuele aard is, vormen deze uitstallingen vaak letterlijk grote struikelblokken.

Bij de ondernemers, maar ook bij de gemeente, bestaat steeds meer de behoefte aan een meer regulerend en eenduidig optreden ten aanzien van de uitstallingen.

In verband hiermee heeft de raad in april 1997 besloten tot het nemen van een proef in het kernwinkelgebied teneinde de uitstallingen terug te dringen tot 1 meter uit de gevel. Binnen de zgn. 'Vlinder' is deze uitstallingszone door middel van kleine natuurstenen blokjes in de bestrating aangegeven.

Met de Winkeliersvereniging Binnenstad is afgesproken dat na een proefperiode van één jaar definitieve besluitvorming plaatsvindt.

Inmiddels zijn de betrokkenen van mening dat het 'één-meter-beleid' moet worden vastgelegd.

## Regelgeving

Op grond van artikel 2.1.5.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is voor het hebben van een uitstalling een vergunning nodig.

Lid 1 van dit artikel luidt: "het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders de weg of een weggedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan". In lid 2, sub a t/m f is opgenomen wanneer het bepaalde in lid 1 niet van toepassing is.

Om ten aanzien van de uitstallingen een praktische werkwijze mogelijk te maken, is een wijziging van de APV noodzakelijk. Bijgevoegd treft u een ontwerp-raadsvoorstel aan tot vaststelling van de 14<sup>e</sup> wijziging van de APV waarin de raad wordt voorgesteld aan artikel 2.1.5.1, lid 2 een sub g toe te voegen met de tekst: "uitstallingen en losse reclameborden geplaatst op door burgemeester en wethouders aangewezen



# gemeente oosterhout

weggedeelten, mits wordt voldaan aan de door burgemeester en wethouders gestelde nadere regels hieromtrent". Hierdoor hoeven er géén afzonderlijke vergunningen meer verleend te worden. Deze nadere regels kunnen gezien worden als de voorwaarden die verbonden zijn aan een vergunning indien die zou zijn verstrekt. Deze nadere regels moeten door uw college worden vastgesteld.

De concept nadere regels zijn als bijlage bij dit advies gevoegd.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht bestaat de verplichting om, vóórdát beleidsregels/algemene regels worden vastgesteld, deze gedurende 4 weken ter inzage te leggen. Belanghebbenden kunnen op deze manier hiervan kennis nemen en hun eventuele zienswijzen kenbaar maken.

Na afloop van deze periode van 4 weken kunnen de regels, al dan niet gewijzigd, worden vastgesteld.

De nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden gaan in eerste instantie gelden voor het 'kernwinkelgebied' (Arendstraat, vanaf de Heuvel; Nieuwstraat; Keiweg, vanaf Albert Heijn; Kerkstraat, tot aan de Markt; Arendshof 1 en 2). Het vaststellen van regelgeving voor de rest van Oosterhout neemt meer tijd in beslag.

## Toezicht en handhaving

Op het moment dat de regelgeving is vastgesteld en in werking is getreden zal toezicht worden gehouden op de naleving ervan.

Toezicht op naleving van de regels zal gehouden worden door de stadswachten, zij zullen vervolgens signaleren en rapporteren. Vervolgens zal er voor de handhaving een keuze gemaakt moeten worden: strafrechtelijke handhaving of bestuursrechtelijke handhaving. Strafrechtelijke handhaving houdt in dat de politie, nadat bijv. 3x in één week een overtreding is geconstateerd, verbaliserend zal optreden. Bestuursrechtelijke handhaving houdt in dat het gemeentebestuur, nadat bijv. 3x in één week een overtreding is geconstateerd, op kan treden middels het toepassen van bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom. Voorgesteld wordt te kiezen voor de strafrechtelijke handhaving ('lik-op-stuk-beleid', minst tijdrovend).

Na een periode van een jaar kan een en ander geëvalueerd worden.

## Kort samengevat procedure/tijdschema wijziging APV en vaststelling nadere regels.

### *Wijziging APV:*

- B&W-besluit; 19 mei 1998
- commissie AZ, 10 juni 1998
- raadsbesluit; 30 juni 1998

### *Vaststelling nadere regels:*

- B&W-besluit inzake het instemmen met de concept nadere regels; 19 mei 1998
- bekendmaking en 4 weken ter inzage leggen; 28 mei 1998 bekendmaken en tot 25 juni 1998 ter inzage leggen;
- indien er geen reacties inkomen kunnen B&W de nadere regels begin juli 1998 vaststellen;
- indien er wél reacties inkomen; reacties afwegen; B&W kunnen nadere regels al dan niet gewijzigd eind juli 1998 vaststellen;
- 3 dagen na de vaststelling kunnen de regels in werking treden.



# gemeente oosterhout

## Voorstel

Voorgesteld wordt:

A. de raad in zijn vergadering van 30 juni 1998 voor te stellen over te gaan tot vaststelling van de 14<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening, nadat dit wijzigingsvoorstel aan de orde is gesteld in de vergadering van de commissie Algemene Zaken van 10 juni 1998.

B. 1. In te stemmen met de voorgelegde concept nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameborden voor het kernwinkelgebied, Hieronder vallen de volgende straten: Arendstraat (vanaf de Heuvel), Nieuwstraat, Keiweg (vanaf Albert Heijn), Kerkstraat (tot aan de Markt), Arendshof 1 en 2;

2. een en ander bekend te maken en vervolgens 4 weken ter inzage te leggen.

## **Nadere regels inzake uitstallingen en losse reclameobjecten.**

### **1: Algemeen**

1. Nadere regels zoals bedoeld in artikel 2.1.5.1, lid2, sub g van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Oosterhout geldend voor de navolgende straten/weggedeelten: Arendstraat (vanaf de Heuvel), Nieuwstraat, Keiweg (vanaf Albert Heijn), Kerkstraat (tot aan de Markt), Arendshof 1 en 2.

### **2: Aard van de uitstalling**

1. In de uitstalling mogen alleen artikelen worden uitgesteld die behoren tot het branchepatroon van de winkel.
2. De uitstalling dient qua karakter en uitstraling aan te sluiten bij dat van de winkel.
3. De uitstalling dient zich te beperken tot de ruimte voor het eigen winkelpand.

### **3: Constructie**

1. De uitstalling mag slechts bestaan uit verplaatsbare objecten.
2. Het ophangen van goederen aan luifel of zonnescerm is verboden.
3. Aan de uitstalling mogen zich geen scherpe uitstekende delen bevinden.
4. De constructie van de uitstallingen en losse reclameobjecten dient van dien aard te zijn dat omwaaien en door geringe oorzaak omvallen, wordt uitgesloten.

### **4: Omvang**

1. De vrije doorloopruimte op trottoirs dient minimaal 1,5 meter en in gangen van winkelcentra minimaal 2 meter te bedragen.
2. De uitstalling dient binnen de strook van 1 meter, gerekend vanuit de voorgevel van de winkel te blijven of daar waar dit is aangegeven met witte natuurstenen, binnen deze markering.
3. De uitstalling mag niet breder zijn dan de gevel, de toegang niet meegerekend.
4. De uitstalling moet ten minste 1 meter van een naast de winkel gelegen ingang van woning of andere winkel verwijderd blijven.
5. De uitstalling dient niet hoger te zijn dan 1,5 meter.
6. Losse reclameobjecten mogen geen grotere afmetingen hebben dan 1,20 x 0,80 meter.
7. Losse reclameobjecten mogen niet langs de trottoirband worden geplaatst.

### **5: Verwijdering**

1. De uitstalling mag niet aanwezig zijn buiten de openingstijden van de winkel.
2. De uitstalling moet op eerste aanzegging worden ontruimd indien dit noodzakelijk is in verband met de werken van openbaar nut, in het belang van de openbare orde en veiligheid, dan wel ter realisering van gemeentelijke plannen. Bij deze ontruiming bestaat geen recht op schadevergoeding.

### **6: Gebruik**

1. De uitstalling en de onmiddellijke omgeving daarvan dient door de winkelier in reine toestand te worden gehouden.
2. Van de winkelier wordt verwacht dat hij al het redelijkerwijs mogelijke doet om te voorkomen dat de gemeente alsmede derden ten gevolge van de uitstalling schade ondervinden.



# gemeente oosterhout

Blad A

## Ontwerp-raadsvoorstel

Datum 12 juni 1998 Bestuursector

Afdeling

Concern-Coördinatie

Agenda nr.

Bis nr.

## Onderwerp

(14<sup>e</sup>) wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Oosterhout (A.P.V.)

---

Bij besluit van uw raad van 22 november 1998 is vastgesteld de Algemene Plaatselijke Verordening Oosterhout (A.P.V.). Deze verordening is op 16 april 1989 in werking getreden en door uw raad bij besluiten van 23 mei 1989, 20 februari 1990, 23 oktober 1990, 31 maart 1992, 27 april 1993, 29 juni 1993, 29 maart 1994, 5 september 1995, 19 december 1995, 15 april 1997, 4 november 1997 en 16 december 1997 gewijzigd. De 13<sup>e</sup> wijziging wordt op 27 mei a.s. door uw raad behandeld.

Veel winkeliers hebben voor een groot gedeelte van hun zaak een uitstalling, waarmee zij op een indringende manier hun waren aan de man of vrouw trachten te brengen. Deze uitstallingen zijn niet meer weg te denken en vormen een wezenlijk bestanddeel van het winkelen. In de loop der jaren is er een soort wildgroei van uitstallingen ontstaan wat tot gevolg heeft dat er steeds minder gemakkelijk en minder veilig langs de winkels gelopen kan worden. Vooral voor gehandicapte mensen, zeker als die handicap van visuele aard is, vormen deze uitstallingen grote struikelblokken.

Bij de ondernemers, maar ook bij de gemeente, bestaat steeds meer de behoefte aan een meer regulerend en eenduidig optreden ten aanzien van de uitstallingen. In verband hiermee heeft uw raad in april 1997 besloten tot het nemen van een proef in het kernwinkelgebied teneinde de uitstallingen terug te dringen tot 1 meter uit de gevel. Binnen de zgn. 'Vlinder' is deze uitstallingszone door middel van kleine natuurstenen blokjes in de bestrating aangegeven. Destijds is afgesproken dat na een proefperiode van één jaar definitieve besluitvorming zou moeten plaatsvinden. Inmiddels zijn ons college en de ondernemers van mening dat het 'één-meter-beleid' moet worden vastgelegd.

Op grond van artikel 2.1.5.1 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is voor het hebben van een uitstalling een vergunning nodig.

Lid 1 van dit artikel luidt namelijk:

"het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders de weg of een weggedeelte te gebruiken anders dan overeenkomstig de bestemming daarvan".

In lid 2, sub a t/m f is opgenomen wanneer het bepaalde in lid 1 niet van toepassing is.

Om ten aanzien van de uitstallingen een praktische werkwijze mogelijk te maken, is





# gemeente oosterhout

een wijziging van de APV noodzakelijk. Deze wijziging omvat alsdan een toevoeging van een "sub g" aan artikel 2.1.5.1, lid 2, van de A.P.V. met de tekst:

"uitstallingen en losse reclameborden geplaatst op door burgemeester en wethouders aangewezen weggedeelten, mits wordt voldaan aan de door burgemeester en wethouders gestelde nadere regels hieromtrent".

Hierdoor hoeven er voor het hebben van een uitstalling géén afzonderlijke vergunningen meer verleend te worden aan de individuele ondernemers. De nadere regels kunnen gezien worden als de voorwaarden die verbonden zouden worden aan een vergunning indien die zou zijn verstrekt. Deze nadere regels moeten door ons college worden vastgesteld.

De commissie Algemene Zaken uit uw raad heeft in haar vergadering van 10 juni 1998 terzake positief geadviseerd, met dien verstande, dat op voorstel van Gemeentebelangen de tekst "uitstallingen en losse reclameborden" gewijzigd zal worden in "uitstallingen en losse reclameobjecten".

Gelet op vorenstaande stellen wij u voor, de 14<sup>e</sup> wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Oosterhout, zoals weergegeven in het voor u ter inzage gelegde ontwerpbesluit vast te stellen.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN OOSTERHOUT,

MR. W.R. LIGTVOET , burgemeester.

MR. L.A.M. AARDEN , secretaris.

Openbaar Ministerie

Arrondissementsparket Breda

Justitie



Postadres Postbus 90112, 4800 RA Breda

Bezoekadres  
Sluisingel 20  
4811 TA Breda

Gemeente Oosterhout  
Sector Bestuur  
Afdeling Concern-Coördinatie  
Mr. E.J.J.A.M. Scholtens  
Postbus 10150  
4900 GB OOSTERHOUT

GEMEENTE OOSTERHOUT		BS
25 MRT 1999		Telefoon (076) 5 911 ...
class.nr. 1.75		3927
zaak nr.	afd. datum 230499	
ter beh. BMO	ter inzage	

Onderdeel  
Contactpersoon  
Doorkiesnummer(s)  
Datum  
Ons kenmerk  
Onderwerp

Unit 1 : Kanton & Verkeer  
R.H. van den Hove  
658 ; Fax 252  
23 maart 1999  
RvdH/APV-Oosterhout  
KOPIE AFKONDIGING APV-OOSTERHOUT

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden.  
Wilt U slechts één zaak in Uw brief behandelen.

Naar aanleiding van de door mij ontvangen bijgewerkte 'Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Oosterhout', ben ik tot de conclusie gekomen dat er op 30 juni 1998 door de gemeenteraad een veertiende wijziging van die APV is vastgesteld, welke wijziging niet door mijn parket is ontvangen.

Bij deze verzoek ik U dan ook :

- mij een kopie van de afkondiging van die wijziging te doen toekomen waaruit de datum van inwerkingtreding van die gewijzigde artikelen zal blijken;
- te doen vermelden de wijze waarop die verordening is afgekondigd (huis aan huis blad, weekblad, of iets dergelijks).

Spoedige terugzending, doch uiterlijk vóór 23 april 1999, wordt door mij, onder bijvoeging van dit schrijven, verzocht.

Hoogachtend,  
de Officier van Justitie,  
namens deze:

R.H. van den Hove



# gemeente oosterhout

Documentnaam: \\FS01\SYS\ISS\data\bmo\beleid\albert\informatie 14e wijz. APV Oosterhout.doc  
 Versie: 21-04-99 10:22  
 Steller: A. Rohder Telefoonnummer: 489223  
 In afschrift aan: bmo; AR

Arrondissementsparket Breda  
 t.a.v. de heer R.H. van den Hove  
 Postbus 90112  
 4800 RA BREDA

**22 APR. 1999**

Oosterhout : 16 oktober 1997  
 Sector : Bestuurssector  
 Afdeling : Concern-Coördinatie  
 Ons kenmerk : BMO 99.3027  
 Uw kenmerk : RvdH/APV-Oosterhout  
 Onderwerp : Informatie 14<sup>e</sup> wijziging APV Oosterhout

Geachte heer van den Hove,

Naar aanleiding van uw brief van 23 maart j.l., uw kenmerk RvdH/APV-Oosterhout, inzake het bovenvermelde onderwerp doen wij u bijgaand een copie toekomen van:

1. het raadsvoorstel/-besluit tot vaststelling van de 14<sup>e</sup> wijziging van de A.P.V. - Oosterhout, waarop staat vermeld de datum van in werking treding van de APV en de wijze van bekendmaking;
2. de openbare bekendmaking van de APV door ons College;
3. de publicatie in het weekblad "het Kanton" van 9 juli 1998, welk weekblad huis aan huis in Oosterhout wordt verspreid.

Wij hopen u met vorenstaande naar genoegen te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
 BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN OOSTERHOUT,  
 namens dezen,  
 het hoofd van de stafafdeling Concern-Coördinatie,

mr. E.J.J.A.M. Scholtens.

Bezoekadres:  
 Slotjesveld 1  
 (Wijk Oost)  
 Correspondentieadres:  
 Postbus 10150  
 4900 GB OOSTERHOUT  
 Telefoon:  
 0162-489911  
 Telefax:  
 0162-423174